

---

**1226-е пленарное заседание**

PC Journal No. 1226, пункт 3 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1328  
ПРОДЛЕНИЕ СРОКА РАЗМЕЩЕНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОБСЕ  
НА ДВУХ РОССИЙСКИХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА НА  
РОССИЙСКО-УКРАИНСКОЙ ГРАНИЦЕ**

Постоянный совет,

ссылаясь на свое Решение № 1130 от 24 июля 2014 года о размещении наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе (PC.DEC/1130),

постановляет:

1. Продлить срок действия мандата о размещении наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска "Донецк" и "Гуково" на российско-украинской границе до 30 сентября 2019 года;
2. Утвердить организационные условия, а также параметры финансовых и людских ресурсов для Наблюдательной миссии, изложенные в документе PC.ACMF/23/19 от 3 апреля 2019 года. В связи с этим санкционирует использование для финансирования предлагаемого бюджета на срок действия мандата до 30 сентября 2019 года суммы в размере 515 600 евро из кассового излишка за 2017 год.

PC.DEC/1328  
2 May 2019  
Attachment 1

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

Делегация Румынии как страны, председательствующей в ЕС, передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

"В связи с решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска российско-украинской границы Европейский союз хотел бы сделать следующее интерпретирующее заявление согласно соответствующим положениям Правил процедуры.

Позиция Европейского союза о крайней важности пограничного мониторинга на российско-украинской государственной границе хорошо известна. Эффективный и всеобъемлющий мониторинг этой границы является неотъемлемой частью устойчивого политического решения в соответствии с принципами и обязательствами в рамках ОБСЕ, которое восстанавливает полный контроль Украины над своей суверенной территорией, включая границу. Мы напоминаем, что в Минском протоколе предусматривается постоянный мониторинг границы и проверка со стороны ОБСЕ и что минский пакет мер включает обязательство восстановить полный контроль Украины над всей ее международной границей.

Весьма ограниченный мандат Наблюдательной миссии ОБСЕ и ее небольшой численный состав не обеспечивают всеобъемлющий пограничный мониторинг. Поэтому мы вновь призываем к значительному расширению деятельности Наблюдательной миссии на все пограничные посты на российско-украинской государственной границе, которые в настоящее время не находятся под контролем украинского правительства, а также к проведению мониторинга между этими пограничными постами. Это должно поддерживаться и координироваться с пограничным мониторингом, осуществляемым Специальной мониторинговой миссией на украинской стороне границы, и мы вновь заявляем о необходимости обеспечения для СММ безопасного и беспрепятственного доступа ко всем частям границы, не находящимся в настоящее время под контролем украинского правительства, поскольку мониторинг границы и прекращение огня весьма тесно взаимосвязаны. Далее мы подчеркиваем необходимость предоставления Наблюдательной миссии на нынешних пунктах пропуска достаточного оборудования и обеспечения ей достаточной свободы передвижения для более эффективного мониторинга перемещений на границе.

Мы сожалеем о том, что Российская Федерация продолжает возражать против любого расширения деятельности Наблюдательной миссии, включая модернизацию имеющегося у нее оборудования.

Мы приветствуем продление срока действия мандата на четыре месяца".

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты Северная Македония<sup>1</sup>, Черногория<sup>1</sup> и Албания<sup>1</sup>; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Республика Молдова, Грузия, Андорра и Сан-Марино.

---

1 Северная Македония, Черногория и Албания продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

PC.DEC/1328  
2 May 2019  
Attachment 2

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Благодарю Вас, г-н Председатель.

В связи с принятием Решения о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Соединенные Штаты хотели бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Соединенные Штаты глубоко сожалеют о том, что Россия продолжает блокировать расширение географического охвата сферы действия Наблюдательной миссии, несмотря на явное, решительное и неизменное стремление других государств-участников сделать это. Нам вновь приходится согласиться с неполноценной миссией, имеющей ограниченную сферу действия, охватывающую только два пограничных пункта пропуска, на которые приходится лишь несколько сотен метров из 2300-километровой украинско-российской границы, значительная часть которой не контролируется Украиной.

Из-за ничем не мотивированных ограничений Россией работы пограничной Наблюдательной миссии эта миссия не в состоянии определять в полной мере масштаб участия России в обеспечении потока оружия, финансовых средств и живой силы в поддержку своих марионеток на востоке Украины или ее содействия этому.

Мы обращаем внимание на то, что пункт 4 Минского протокола четко определяет задачу ОБСЕ по мониторингу и проверке по обе стороны украинско-российской международной границы и созданию зоны безопасности в приграничных районах России и Украины. Между мониторингом прекращения огня и пограничным мониторингом существует неразрывная связь, и то, что одно государство-участник препятствует ОБСЕ в осуществлении этой деятельности, наносит ущерб всем усилиям по урегулированию конфликта. Неоднократный отказ России разрешить расширение сферы действия этой миссии вновь, к сожалению, демонстрирует нежелание Москвы серьезно воспринимать свои минские обязательства.

Г-н Председатель, прошу приложить текст этого интерпретирующего заявления к Решению и к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель".

PC.DEC/1328  
2 May 2019  
Attachment 3

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Украины:

"Г-н Председатель,

в связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе делегация Украины хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Делегация Украины систематически заявляет о важности осуществления предметного и широкого мониторинга ОБСЕ по российскую сторону украинско-российской границы, примыкающей к некоторым территориям Донецкой и Луганской областей Украины.

Подписав Минский протокол от 5 сентября 2014 года, все его участники, включая Российскую Федерацию, обязались обеспечить постоянный мониторинг украинско-российской государственной границы и ее контроль со стороны ОБСЕ с установлением зоны безопасности в приграничных районах Украины и Российской Федерации. Это обязательство было принято на себя членами Трехсторонней контактной группы – Украиной, Россией и ОБСЕ. До настоящего времени не установлен постоянный мониторинг и контроль со стороны ОБСЕ и не создана зона безопасности в приграничных районах Украины и России. Распространение мандата Наблюдательной миссии ОБСЕ на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк" на все участки границы, прилегающие к некоторым территориям Донецкой и Луганской областей, сохраняет ключевое значение для устойчивой деэскалации и мирного урегулирования международного вооруженного конфликта в Донбасском регионе Украины. Это послужило бы важной практической мерой в выполнении конкретных положений Минских соглашений.

Мы глубоко сожалеем, что Российская Федерация продолжает решительно возражать против распространения мандата Наблюдательной миссии ОБСЕ на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк" на все участки границы, которые временно не контролируются украинскими властями. Подобное настойчивое нежелание со стороны России можно объяснить лишь ее неизменным намерением продолжать интервенцию в украинском Донбассе, в том числе направляя туда тяжелые

вооружения, военную технику, регулярные войска, боевиков и наемников, а также спонсируя террористическую деятельность на территории Украины. Мы продолжаем настоятельно призывать Россию незамедлительно прекратить эти противоправные с международной точки зрения действия.

В этой связи делегация Украины напоминает, что Россия не ответила на неоднократные просьбы представить разъяснения относительно поступивших от СММ ОБСЕ сообщений о присутствии в оккупированных частях Донбасса современных российских вооружений и военной техники, включая станцию постановки помех Р-330 "Житель" и комплекс радиоэлектронной борьбы и радиотехнической разведки РБ-341В "Леер-3", которые, согласно поступающим от СММ сообщениям, используются для создания помех принадлежащим СММ беспилотникам. В прошлом месяце, в марте 2019 года, сотрудники СММ впервые обнаружили на оккупированных территориях Донбасса новейший российский спутниковый комплекс радиоэлектронного подавления связи "Тирада-2", который, согласно имеющимся сообщениям, начал поступать на вооружение в российских вооруженных силах только в прошлом году.

Мы призываем Российскую Федерацию продемонстрировать свою полную приверженность добросовестному выполнению Минских соглашений и разрешить осуществление ОБСЕ надлежащего и всеобъемлющего постоянного мониторинга на российской стороне украинско-российской государственной границы, прилегающей к некоторым территориям Донецкой и Луганской областей, с созданием зоны безопасности в приграничных районах Украины и Российской Федерации.

Делегация Украины просит приложить настоящее заявление к Решению и зафиксировать его в Журнале заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель".

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

"Российская сторона присоединилась к консенсусу в отношении решения Постсовета об очередном продлении мандата Группы наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк" на российско-украинской границе на четыре месяца (до 30 сентября 2019 г.), рассматривая работу этой Группы в качестве дополнительной добровольной меры доверия в урегулировании внутриукраинского конфликта.

Подтверждаем, что места развертывания и функции Группы наблюдателей ОБСЕ четко определены её мандатом, утвержденным решением Постоянного совета № 1130 от 24 июля 2014 г., который основывается на приглашении Российской Федерации от 14 июля 2014 г., сделанном в развитие Берлинской декларации министров иностранных дел России, Германии, Франции и Украины от 2 июля 2014 г.

Минский протокол от 5 сентября 2014 г. никак не затрагивает вопросы размещения наблюдателей ОБСЕ на российской стороне границы с Украиной. Ничего об этом не говорится и в принятом 12 февраля 2015 г., а затем одобренном резолюцией СБ ООН 2202 "Комплексе мер по выполнению Минских соглашений". Решение о допуске наблюдателей ОБСЕ на российскую территорию, а также нахождение на российских КПП украинских пограничников и таможенников в отсутствие полноформатного мирного урегулирования – исключительно жест доброй воли со стороны России.

Просьба приложить данное заявление к принятому Решению и включить его в Журнал дня сегодняшнего заседания Постоянного совета".