



**ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ**

**DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE VIENNA NEGOTIATIONS ON MILITARY SECURITY
AND ARMS CONTROL**

№ 6

Делегация Российской Федерации на переговорах в Вене по вопросам военной безопасности и контроля над вооружениями свидетельствует своё уважение Постоянным Представительствам и Делегациям Государств – участников ОБСЕ и Центру по предотвращению конфликтов и, в соответствии с решением Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности № 2/09 от 1 апреля 2009 года, имеет честь представить ответы Российской Федерации в 2020 году на Вопросник по Кодексу поведения ОБСЕ, касающемуся военно-политических аспектов безопасности.

Приложение:
упомянутое,
на 50 лл.

Делегация Российской Федерации пользуется случаем, чтобы возобновить Постоянным Представительствам и Делегациям Государств – участников при ОБСЕ и Центру по предотвращению конфликтов уверения в своём весьма высоком уважении.

Вена, « 15 » апреля 2020 года



ДЕЛЕГАЦИЯМ
И ПОСТОЯННЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВАМ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ ОБСЕ

ЦЕНТРУ
ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ

г. Вена



**ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ**

**DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE VIENNA NEGOTIATIONS ON MILITARY SECURITY
AND ARMS CONTROL**

No. 6

Enclosure:
50 pages.

The Delegation of the Russian Federation to the Vienna Negotiations on Military Security and Arms Control presents its compliments to the Permanent Missions and Delegations of the participating States to the OSCE, and to the Conflict Prevention Centre, and in accordance with the Decision of the OSCE Forum for Security Co-operation No. 2/09 of 1 April 2009 has the honour to submit the Replies of the Russian Federation to the Questionnaire on the OSCE Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security in 2020.

The Delegation avails itself of this opportunity to renew to the Permanent Missions and Delegations of the participating States to the OSCE and to the Conflict Prevention Centre the assurances of its highest consideration.

Vienna, “15” April 2020

To: ALL PERMANENT MISSIONS AND
DELEGATIONS TO THE OSCE

THE CONFLICT PREVENTION CENTRE

Vienna

**ОТВЕТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ВОПРОСНИК ПО КОДЕКСУ ПОВЕДЕНИЯ ОБСЕ,
КАСАЮЩЕМУСЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ
БЕЗОПАСНОСТИ,
В 2020 ГОДУ**

Раздел I. Межгосударственные элементы

1. *Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним* 2-30
2. *Размещение вооруженных сил за рубежом* 30-32
3. *Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения* 32-36

Раздел II. Внутригосударственные элементы

1. *Процесс национального планирования и принятия решений* 36-39
2. *Существующие структуры и процедуры* 39-41
3. *Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил* 41-44
4. *Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права* 44-48

Раздел III. Доступ общественности и контактная информация

1. *Доступ общественности* 48-50
2. *Контактная информация* 50

Раздел I. Межгосударственные элементы

1. Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним

1.1. Стороной каких соглашений и договоренностей (универсальных, региональных, субрегиональных и двусторонних), касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, является ваше государство?

Универсальные договоренности:

– Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (27 сентября 1990 г. на 59-й сессии Генеральной Ассамблеи Международной организации уголовной полиции Интерпол СССР принят в члены этой организации, Национальное центральное бюро Интерпола образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1113 от 30 июля 1996 г. «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола»);

– Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.) (СССР присоединился к Конвенции согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР № 8109-XI от 4 декабря 1987 г., вступила в силу для СССР 3 мая 1988 г.);

– Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 2000-VIII от 4 августа 1971 г., вступила в силу для СССР 24 октября 1971 г.);

– Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 3719-VIII от 27 декабря 1972 г., вступила в силу для СССР 22 марта 1973 г.);

– Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, от 23 сентября 1971 г. (Монреаль, 24 февраля 1988 г.) (ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР № 10153-XI от 20 февраля 1989 г., вступил в силу для СССР 6 августа 1989 г.);

– Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в т.ч. дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 2727-IX от 26 декабря 1975 г., вступила в силу для СССР 20 февраля 1977 г.);

– Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок (Вена, 26 октября 1979 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 9236-X от 4 мая 1983 г., вступила в силу для СССР 8 февраля 1987 г.);

– Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.) (СССР присоединился к Конвенции согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР № 6941-XI от 7 мая 1987 г., вступила в силу для СССР 11 июня 1987 г.);

– Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.) и Протокол к ней от 28 марта 1997 г.;

– Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 22-ФЗ от 6 марта 2001 г., вступила в силу для Российской Федерации 2 августа 2001 г.);

– Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 10 марта 1988 г.) (ратифицирован Федеральным законом¹ № 22-ФЗ от 6 марта 2001 г., вступил в силу для Российской Федерации 2 августа 2001 г.);

¹ Далее – «ФЗ».

- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 15 декабря 1997 г.) (ратифицирована ФЗ № 19-ФЗ от 13 февраля 2001 г., вступила в силу для России 7 июня 2001 г.);
- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 9 декабря 1999 г.) (подписана от России в Нью-Йорке 3 апреля 2000 г.), (ратифицирована ФЗ № 88-ФЗ от 10 июля 2002 г., вступила в силу для России 27 декабря 2002 г.);
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.) (подписана 12 декабря 2000 г.) (Россия ратифицировала согласно ФЗ № 26-ФЗ от 26 апреля 2004 г., вступила в силу для России 25 июня 2004 г.);
- Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 13 апреля 2005 г.) (подписана Россией 14 сентября 2005 г., ратифицирована ФЗ № 158-ФЗ от 2 октября 2006 г. «О ратификации Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма», вступила в силу для России 7 июля 2007 г.);
- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1 марта 1991 г.) (ратифицирована ФЗ № 201-ФЗ от 24 июля 2007 г. «О ратификации Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения», вступила в силу для России 18 ноября 2007 г.).

Региональные договоренности:

- Европейская конвенция о выдаче от 13 декабря 1957 г. (Париж, 13 декабря 1957 г.) с Дополнительным протоколом к ней от 15 октября 1975 г. и Вторым дополнительным протоколом к Конвенции от 17 марта 1978 г. (ратифицированы ФЗ № 190-ФЗ от 25 октября 1999 г., вступили в силу для России 9 марта 2000 г.);
- Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (ETS № 30) (Страсбург, 20 апреля 1959 г.) (ратифицирована ФЗ № 193-ФЗ от 25 октября 1999 г., вступила в силу для России 9 марта 2000 г.);
- Европейская конвенция о пресечении терроризма (ETS № 90) (Страсбург, 27 января 1977 г.) (подписана 7 мая 1999 г., ратифицирована ФЗ № 121-ФЗ от 7 августа 2000 г. «О ратификации Европейской конвенции о пресечении терроризма», вступила в силу для России 5 февраля 2001 г.);
- Протокол о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма 1977 г. (Страсбург, 15 мая 2003 г.) (ратифицирован ФЗ № 127-ФЗ от 25 июля 2006 г. «О ратификации Протокола о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма»);
- Дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам (ETS № 99) (Страсбург, 17 марта 1978 г.) (ратифицирован ФЗ № 193-ФЗ от 25 октября 1999 г., вступил в силу для России 9 марта 2000 г.);
- Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г.;
- Второй дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам (Страсбург, 8 ноября 2001 г.) (ратифицирован ФЗ № 120-ФЗ от 6 июня 2019 г., вступило в силу для Российской Федерации 1 января 2020 г.);
- Соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией (Рим, 6 ноября 2003 г.) (вступило в силу для России с даты его подписания);
- Четвертый дополнительный протокол к Европейской конвенции о выдаче (20 сентября 2012 г.; ратифицирован законом от 7 марта 2017 г., вступил в силу для России 1 сентября 2017 г.);
- Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Страсбург, 16 мая 2005 г.) (подписана 17 ноября 2005 г., ратифицирована ФЗ № 56-ФЗ от 20 апреля 2006 г. «О

ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма», вступила в силу для России 1 июля 2007 г.);

– Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма (Варшава, 16 мая 2005 г.) (подписана Россией 26 января 2009 г., ратифицирована ФЗ № 183-ФЗ от 26 июля 2017 г. «О ратификации Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма»);

– Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма (Страсбург, 27 июля 2017 г.) (ратифицировано ФЗ № 363-ФЗ 12 ноября 2019 г.).

В рамках Содружества Независимых Государств (СНГ):

– Договор о сотрудничестве в охране границ государств - участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Минск, 26 мая 1995 г.) (вступил в силу для России 10 июля 1996 г.);

– Соглашение о взаимодействии пограничных войск государств - участников Содружества Независимых Государств при возникновении кризисных ситуаций на внешних границах (Москва, 17 мая 1996 г.) (вступило в силу для России 27 января 2000 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью (Москва, 25 ноября 1998 г.) (вступило в силу для России 14 сентября 1999 г.);

– Договор о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 г.) (ратифицирован ФЗ № 176-ФЗ от 28 декабря 2004 г., вступил в силу для России 13 января 2005 г.);

– Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом (Чолпон-Ата, 8 сентября 2000 г.) (вступило в силу для России 8 сентября 2000 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации (Минск, 1 июня 2001 г.) (вступило в силу для России 17 октября 2008 г.);

– Положение об Антитеррористическом центре государств - участников Содружества Независимых Государств (утверждено Решением Совета глав государств (СГГ) Содружества Независимых Государств в Минске 1 декабря 2000 г.) (вступило в силу для России с даты его подписания);

– Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств - участников Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 г.) (ратифицирован ФЗ № 15-ФЗ от 2 апреля 2004 г., вступил в силу для России 24 апреля 2004 г. с оговорками);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания на территории России Антитеррористического центра государств - участников Содружества Независимых Государств (Москва, 21 октября 2003 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью на транспорте (Астана, 15 сентября 2004 г.) (вступило в силу для России 11 сентября 2006 г.);

– Концепция единой системы информационной маркировки взрывчатых веществ, боеприпасов и огнестрельного оружия государств - участников Содружества Независимых Государств (Тбилиси, 3 июня 2005 г.) (вступила в силу для России с даты подписания);

– Концепция сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (Казань, 26 августа 2005 г.) (вступила в силу для России с 27 декабря 2006 г.);

– Договор государств - участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию

терроризма (Душанбе, 5 октября 2007 г.) (ратифицирован ФЗ № 349-ФЗ от 27 декабря 2009 г., вступил в силу для России 23 января 2010 г.);

– Соглашение о сотрудничестве в создании государственных информационных систем паспортно-визовых документов нового поколения и дальнейшем их развитии и использовании в государствах - участниках Содружества Независимых Государств от 14 ноября 2008 г. (вступило в силу для России 9 апреля 2010 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (подписано Россией 14 ноября 2008 г.) (вступило в силу для России 12 ноября 2009 г.);

– Соглашение об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью от 22 мая 2009 г. (вступило в силу 25 июля 2010 г.);

– Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми (Санкт-Петербург, 17 сентября 2010 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств - участников Содружества Независимых Государств на территории Российской Федерации (Москва, 19 апреля 2012 г.) (ратифицировано ФЗ № 319-ФЗ от 3 декабря 2013 г., вступило в силу 23 декабря 2013 г.);

– Соглашение о сотрудничестве в подготовке специалистов антитеррористических подразделений в учебных заведениях компетентных органов государств - участников Содружества Независимых Государств (Ашхабад, 5 декабря 2012 г.) (вступило в силу для России 15 февраля 2015 г.);

– Соглашение государств - участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в материально-техническом обеспечении компетентных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (Ашхабад, 5 декабря 2012 г.) (вступило в силу для России 15 февраля 2015 г.);

– Концепция антитеррористической деятельности на железнодорожном транспорте (Минск, 31 мая 2013 г.);

– Концепция сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий (Минск, 25 октября 2013 г.);

– Соглашение об образовании Межгосударственного совета по противодействию коррупции (Минск, 25 октября 2013 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности (Санкт-Петербург, 20 ноября 2013 г.) (вступило в силу для России 4 июня 2015 г.);

– Концепция сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми (Минск, 10 октября 2014 г.);

– Протокол о внесении изменений в Соглашение об образовании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств - участников Содружества Независимых Государств от 5 декабря 2012 г. (Минск, 10 октября 2014 г.) (вступил в силу для России 15 августа 2015 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств - участников Содружества Независимых Государств на территории Российской Федерации (Москва, 14 ноября 2014 г.) (ратифицировано ФЗ № 282-ФЗ от 5 октября 2015 г., вступило в силу 19 октября 2015 г.);

– Программа сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016-2020 гг. (Бишкек, 16 сентября 2016 г.);

– Концепция сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (Сочи, 11 октября 2017 г.);

– Концепция сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции (Сочи, 11 октября 2017 г.);

– Протокол о порядке передачи наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам (Сочи, 11 октября 2017 г., ратифицирован ФЗ № 68-ФЗ от 1 мая 2019 г, вступил в силу для России 11 марта 2020 г.);

– Соглашение об обмене информацией в рамках Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием (Ташкент, 3 ноября 2017 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания на территории Российской Федерации Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств - участников Содружества Независимых Государств (Москва, 6 февраля 2018 г.);

– Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2019 – 2023 гг. (Душанбе, 28 сентября 2018 г.).

– Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий (Душанбе, 28 сентября 2018 г.);

– Программа сотрудничества государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020 – 2022 гг. (Ашхабад, 11 октября 2019 г.);

– Протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 г. (Москва, 25 октября 2019 г.);

– Стратегия обеспечения информационной безопасности государств - участников СНГ (Москва, 25 октября 2019 г.).

В рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ):

– Договор о коллективной безопасности (Ташкент, 15 мая 1992 г.) (вступил в силу 20 апреля 1994 г.);

– Устав Организации Договора о коллективной безопасности (Кишинев, 7 октября 2002 г.) (ратифицирован ФЗ № 56-ФЗ от 26 мая 2003 г., вступил в силу для России 18 сентября 2003 г.);

– Протокол о сотрудничестве между Секретариатом ОДКБ и Управлением ООН по наркотикам и преступности (подписан 5 апреля 2006 г.);

– Соглашение о порядке оперативного развертывания, применения и всестороннего обеспечения Коллективных сил быстрого развертывания Центральноазиатского региона коллективной безопасности (Минск, 23 июня 2006 г.) (ратифицировано Россией ФЗ № 49-ФЗ от 5 апреля 2009 г., вступило в силу 7 мая 2009 г.);

– Соглашение о подготовке кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и специальных служб государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности (подписано Россией 5 сентября 2008 г.) (ратифицировано ФЗ № 254-ФЗ от 9 ноября 2009 г., вступило в силу 25 ноября 2009 г.);

– Соглашение о коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 14 июня 2009 г.) (ратифицировано ФЗ № 366-ФЗ от 23 декабря 2010 г., вступило в силу для России 19 января 2011 г.);

- Соглашение о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (Москва, 10 декабря 2010 г.) (ратифицировано ФЗ № 209-ФЗ от 1 декабря 2012 г., вступило в силу для России 12 декабря 2012 г.);
- Протокол о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г. (Москва, 10 декабря 2010 г.) (вступил в силу для России 16 марта 2012 г.);
- Соглашение о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (Москва, 10 декабря 2010 г.) (ратифицировано ФЗ № 70-ФЗ от 14 июня 2012 г., вступило в силу для России 27 июля 2012 г.);
- Протокол о взаимодействии государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию преступной деятельности в информационной сфере (Москва, 23 декабря 2014 г.);
- Положение об операции постоянного действия государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию преступлениям в сфере информационных технологий (операция «ПРОКСИ») (Москва, 23 декабря 2014 г.);
- Перечень организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах - членах Организации Договора о коллективной безопасности (Ереван, 8 июня 2016 г.);
- Стратегия коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 г. (Ереван, 14 октября 2016 г.);
- Положение о формировании Единого списка организаций, признанных террористическими, в формате Организации Договора о коллективной безопасности (Ереван, 14 октября 2016 г.);
- Соглашение о сотрудничестве государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности в области обеспечения информационной безопасности (Минск, 30 ноября 2017 г.) (вступил в силу для России 1 апреля 2019 г.);
- Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности «О Плане коллективных действий государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН на 2019-2021 годы» (Бишкек, 28 ноября 2019 г.).

В рамках Таможенного союза (ТС):

- Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза (Москва, 19 декабря 2011 г.) (ратифицирован Российской Федерацией ФЗ № 249-ФЗ от 25 декабря 2012 г., вступил в силу для России 20 февраля 2013 г.).

В рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС):

- Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.) (ратифицирована ФЗ № 3-ФЗ от 10 января 2003 г., вступила в силу для России 29 марта 2003 г.);
- Соглашение между государствами - членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре (Санкт-Петербург, 7 июня 2002 г.) (ратифицировано ФЗ № 7-ФЗ от 5 марта 2004 г., вступило в силу для России 21 апреля 2004 г.);
- Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств - членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности (Шанхай, 15 июня 2006 г.) (вступило в силу для России 6 ноября 2008 г.);

- Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств - членов Шанхайской Организации Сотрудничества (Шанхай, 15 июня 2006 г.) (вступило в силу для России 17 марта 2009 г.);
- Протокол о внесении изменений в Соглашение между государствами - членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре (от 16 августа 2007 г., Россия ратифицировала Протокол ФЗ № 114-ФЗ от 14 июня 2008 г.);
- Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических учений государствами - членами Шанхайской организации сотрудничества (подписано 28 августа 2008 г., ратифицировано ФЗ № 238-ФЗ от 13 октября 2009 г.);
- Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств - членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (Душанбе, 28 августа 2008 г.);
- Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств - членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с преступностью (Ташкент, 11 июня 2010 г.);
- Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (подписана 15 июня 2009 г.) (ратифицирована ФЗ № 253-ФЗ от 2 октября 2010 г.);
- Соглашение о подготовке кадров для антитеррористических формирований государств - членов Шанхайской организации сотрудничества (подписано 15 июня 2009 г., ратифицировано ФЗ № 254-ФЗ от 2 октября 2010 г.);
- Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии государств - членов Шанхайской организации сотрудничества по пограничным вопросам (Уфа, 10 июля 2015 г.);
- Конвенция Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму (Астана, 9 июня 2017 г.) (ратифицирована ФЗ № 196-ФЗ от 26 июля 2019 г., вступило в силу для России 12 октября 2019 г.).

В рамках Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ):

- Соглашение о Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (Москва, 16 июня 2011 г.) (вступило в силу для России 19 марта 2012 г.);
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма об условиях пребывания ее Секретариата на территории Российской Федерации (Париж, 14 февраля 2012 г.) (ратифицировано Россией ФЗ № 3-ФЗ от 1 февраля 2013 г.).

Субрегиональные договоренности:

- Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море (Баку, 18 ноября 2010 г.) (Российская Федерация ратифицировала Соглашение ФЗ от 30 ноября 2011 г. № 367-ФЗ, вступило в силу 27 сентября 2014 г.).

Российская Федерация предпринимает усиленные законодательные и практические меры, в т.ч. в рамках международного контртеррористического сотрудничества, в целях выполнения резолюции Совета Безопасности ООН 2354 (2017) по борьбе с распространением террористической идеологии и пропаганды, резолюции 2178 (2014) о предотвращении передвижения террористов и террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля, а также 2396 (2017) по противодействию феномену «иностранных террористов-боевиков».

Российская Федерация участвует в двусторонних международных договорах, регламентирующих вопросы выдачи и правовой помощи по уголовным делам, с более чем с 70-ю государствами, а также в нескольких десятках двусторонних договорах о

сотрудничестве в борьбе с преступностью и двусторонних соглашениях о сотрудничестве в противодействии терроризму.

1.2. Какие законодательные меры были приняты в вашем государстве для выполнения вышеупомянутых соглашений и договоренностей?

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Среди основных законодательных мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним целесообразно выделить:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) № 63-ФЗ от 13 июня 1996 г. УК РФ предусмотрена ответственность за содействие террористической деятельности (статья 205.1), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганду терроризма (статья 205.2), прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (205.3), организацию террористического сообщества или организации и участия в их деятельности (статьи 205.4, 205.5), несообщение о преступлении (205.6), захват заложника (206), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (207), угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (211), возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 282), организацию экстремистского сообщества (статья 282.1, введена ФЗ № 112-ФЗ от 25 июля 2002 г.), организацию деятельности экстремистской организации (статья 282.2, введена также ФЗ № 112-ФЗ от 25 июля 2002 г.), нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (статья 360), акт международного терроризма (статья 361);
- Налоговый кодекс Российской Федерации (введен ФЗ № 146-ФЗ от 31 июля 1998 г.);
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК) (№ 174-ФЗ от 18 декабря 2001 г.);
- Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ, предусматривающий меры по профилактике терроризма среди осужденных, направленные на минимизацию распространения экстремистской идеологии в среде осужденных и возможности их вербовки в ряды террористических организаций в период отбывания наказания;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КОАП) № 195-ФЗ от 30 декабря 2001 г.;
- Федеральный конституционный закон № 3-ФКЗ от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении»;
- Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 30 января 2002 г. «О военном положении»;
- Закон Российской Федерации № 2124-1 от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации»;
- Закон Российской Федерации № 4730-1 от 1 апреля 1993 г. «О государственной границе Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 40-ФЗ от 3 апреля 1995 г. «О федеральной службе безопасности»;
- Федеральный закон № 45-ФЗ от 20 апреля 1995 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»;

- Федеральный закон № 144-ФЗ от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности»;
- Федеральный закон № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне»;
- Федеральный закон № 150-ФЗ от 13 декабря 1996 г. «Об оружии»;
- Федеральный закон № 128-ФЗ от 25 июля 1998 г. «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих»;
- Федеральный закон № 184-ФЗ от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- Федеральный закон № 114-ФЗ от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части законодательных основ установления порядка принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) или о неразрешении въезда в Россию иностранных граждан, а также их депортации;
- Федеральный закон № 126-ФЗ от 7 июля 2003 г. «О связи»;
- Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон № 16-ФЗ от 9 февраля 2007 г. «О транспортной безопасности»;
- Федеральный закон № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 г. «О полиции»;
- Федеральный закон № 256-ФЗ от 21 июля 2011 г. «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;
- Федеральный закон № 182-ФЗ от 23 июня 2016 г. «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который устанавливает правовую и организационную основы системы профилактики правонарушений, распространяющиеся в т.ч. на профилактику терроризма; определяет полномочия в данной сфере федеральных органов исполнительной власти², органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- Федеральный закон № 226-ФЗ от 3 июля 2016 г. «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте», принятый в соответствии с ФЗ «О транспортной безопасности»;
- Указ Президента Российской Федерации № 851 от 14 июня 2012 г. «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер безопасности личности, общества и государства»;
- Указ Президента Российской Федерации № 309 от 2 апреля 2013 г. «О мерах по реализации отдельных положений ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Указ Президента Российской Федерации № 562 от 18 ноября 2015 г. «О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма»;
- Указ Президента Российской Федерации № 664 от 26 декабря 2015 г. «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»;
- Указ Президента Российской Федерации № 510 от 30 сентября 2016 г. «О Федеральной службе войск национальной гвардии», утверждающий Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации;

² Далее – ФОИВ.

- Указ Президента Российской Федерации № 646 от 5 декабря 2016 г. «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации № 699 от 21 декабря 2016 г. «Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», наделяющий МВД России функциями по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в сфере миграции;
- Указом Президента Российской Федерации № 378 от 29 июня 2018 г. утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы»;
- Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2020 г. № 79 «Об утверждении порядка принятия гражданами Российской Федерации наградного оружия от глав иностранных государств и глав правительств иностранных государств»;
- Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г. утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, которая определяет цели, задачи и направления дальнейшего развития государственной политики России в области противодействия терроризму. Определены основные направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму, в т.ч. по совершенствованию координации деятельности органов государственной власти, антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах России при реализации профилактических и силовых мер по защите личности, общества и государства от террористических угроз.
- Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 г. утверждена «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», закрепляющая концептуальные подходы к реализации государственной политики в данной области;
- Президентом Российской Федерации утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы (Москва, 28 декабря 2018 г., Пр-2665);
- Постановление Правительства Российской Федерации № 456 от 19 июля 2007 г. «Об утверждении правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов», принятое в рамках выполнения решений Национального антитеррористического комитета (НАК);
- Постановление Правительства Российской Федерации № 6 от 12 января 2007 г. «Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом»;
- Постановление Правительства Российской Федерации № 1244 от 25 декабря 2013 г. «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» утверждает Правила, устанавливающие порядок разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), и паспорта безопасности объектов (территорий);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий);
- распоряжение Правительства Российской Федерации № 1014-р от 14 июля 2006 г., определившее «Российскую газету» в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию единого федерального списка организаций, в т.ч. иностранных и международных, признанных российскими судами террористическими;
- распоряжение Правительства Российской Федерации № 1285-р от 30 июля 2010 г., утверждающее Комплексную программу обеспечения безопасности населения на транспорте.

С учетом требований времени в перечисленные и иные нормативно-правовые акты вносятся изменения и дополнения, направленные на повышение эффективности борьбы с преступностью, в т.ч. террористического характера. Среди них:

– Федеральный закон № 26-ФЗ от 9 февраля 1999 г. «О внесении изменений и дополнения в Уголовный кодекс Российской Федерации», в соответствии с которым абзац первый части третьей статьи 205 УК РФ после слов «иные тяжкие последствия» был дополнен словами «а равно сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения».

– Федеральный закон № 153-ФЗ от 27 июля 2006 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму».

– Федеральный закон № 211-ФЗ от 24 июля 2007 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму», который расширяет определение понятия «экстремистская деятельность» («экстремизм») и усиливает уголовную ответственность за преступления экстремистской направленности.

– Федеральный закон № 321-ФЗ от 30 декабря 2008 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму».

– Федеральный закон № 96-ФЗ от 3 мая 2011 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» предусматривает принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористических актов и организации деятельности по противодействию их совершению, осуществляемой ФОИВ, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

– В Федеральный закон № 272-ФЗ от 28 декабря 2012 г. «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» введены статьи 3.1 и 3.2, предусматривающие основания и порядок принятия решения о признании деятельности иностранной или международной неправительственной организации нежелательной на территории Российской Федерации.

– Федеральный закон № 134-ФЗ от 28 августа 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям».

– Федеральный закон № 302-ФЗ от 2 ноября 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с введением в действие статей Уголовного кодекса Российской Федерации 205.3 («Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности»); 205.4 («Организация террористического сообщества и участие в нем»); 205.5 («Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации»).

– Федеральным законом № 130-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» часть первая статьи 63 УК РФ дополнена новым пунктом, в соответствии с которым совершение преступления в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма отнесено к обстоятельствам, отягчающим наказание. Кроме того, усилена уголовная ответственность за совершение террористического акта, содействие террористической деятельности, публичные призывы к ее осуществлению или публичное оправдание терроризма; введен новый состав преступления – пособничество в совершении террористического акта.

В соответствии с внесенными данным ФЗ изменениями, а также Федеральным законом от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений

в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности», к лицам, совершившим преступления террористической направленности и преступления против мира и безопасности человечества (статьи 205, 205.1, 205.3, 205.4, 205.5, части третья и четвертая статьи 206, часть четвертая статьи 211, статьи 353, 356-357, 358), а также к лицам совершившим связанные с террористической деятельностью преступления (в соответствии со статьями 277-279 и 360 и 361 УК РФ) сроки давности не применяются.

– Федеральным законом № 179-ФЗ от 28 июня 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» УК РФ дополнен статьей 282.3 «Финансирование экстремистской деятельности», предусматривающей ответственность за предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, заведомо предназначенных для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений экстремистской направленности либо для обеспечения деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации.

– Федеральный закон № 370-ФЗ от 24 ноября 2014 г. «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части запрета распространения в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях сведений, содержащих инструкции по самодельному изготовлению взрывчатых веществ и взрывных устройств.

– Федеральный закон № 116-ФЗ от 2 мая 2015 г. «О внесении изменений в статьи 13.15 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности за производство либо выпуск продукции средств массовой информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалы, публично оправдывающие терроризм, или другие материалы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности.

– Федеральным законом № 129-ФЗ от 23 мая 2015 г. УК РФ дополнен статьей 284.1, установившей ответственность за руководство деятельностью на территории Российской Федерации иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

– Федеральный закон № 468-ФЗ от 30 декабря 2015 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части применения оружия военнослужащими, осуществляющими защиту государственной границы Российской Федерации, в случае совершения террористического акта.

– Федеральный закон № 374-ФЗ от 6 июля 2016 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» конкретизирует вопросы организации противодействия терроризму, в т.ч. связанные с уточнением оснований проведения контртеррористических операций, закреплением обязательности выполнения решений антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, конкретизацией полномочий органов местного самоуправления в указанной сфере, установлением дополнительных требований, предъявляемых к операторам связи и организаторам распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также к осуществлению транспортно-экспедиторской деятельности. Кроме того, данный ФЗ дополняет КОАП новой статьей 15.27.1 «Оказание финансовой поддержки терроризму», устанавливающей административную ответственность для юридических лиц за предоставление, сбор средств или оказание финансовых услуг, если они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205-206, 208, 211, 220-221, 277-279 и 360 УК РФ, либо для

обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных преступлений, в виде административного штрафа 10-60 млн руб.

– Федеральный закон №375-ФЗ от 6 июля 2016 г. «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» дополняет УК РФ статьями, предусматривающими ответственность за несообщение о преступлении, в т.ч. террористического характера (статья 205.6), и акт международного терроризма (статья 361).

– Федеральный закон № 243-ФЗ от 29 июля 2017 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и статьи 8 и 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», направленные на недопущение использования института российского гражданства в противоправных целях. Определяет вступивший в законную силу приговор суда о совершении лицом преступления террористической направленности в качестве основания отмены решения о приобретении гражданства Российской Федерации.

– Федеральный закон № 498-ФЗ от 31 декабря 2017 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (уточняет перечень лиц, подлежащих обязательной дактилоскопической регистрации, в частности – иностранцы и лица без гражданства, обратившиеся с заявлением о выдаче вида на жительство без оформления разрешения на временное проживание, а также обратившиеся с ходатайством о признании беженцем на территории Российской Федерации. Прописаны также положения о проведении идентификации личности человека по отпечаткам пальцев (ладоней) рук в режиме реального времени (при наличии технической возможности).

– Федеральный закон №510-ФЗ от 31 декабря 2017 г. в УК РФ вносит изменения в части ужесточения наказания за заведомо ложное сообщение об акте терроризма, а также за совершение указанных деяний в отношении объектов социальной инфраструктуры или для дестабилизации деятельности власти (статья 207).

– Федеральный закон № 112-ФЗ от 23 апреля 2018 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации «отмыванию» доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и статью 13 Федерального закона «Об аудиторской деятельности». Изменения направлены на установление для аудиторской организации, индивидуального аудитора обязанности уведомлять Росфинмониторинг³ о возникновении любых оснований полагать, что сделки или финансовые операции аудируемого лица могли или могут быть осуществлены в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма.

– Федеральный закон № 155-ФЗ от 27 июня 2018 г. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» установил административную ответственность за неисполнение оператором поисковой системы обязанности по прекращению на территории Российской Федерации выдачи по запросам пользователей сведений в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым ограничен на территории России. Предусмотрены штрафы для граждан в размере 3-5 тыс. руб., для должностных лиц – 30-50 тыс. руб., для организаций – 500-700 тыс. руб. Аналогичным образом будут штрафовать за неисполнение оператором поисковой системы обязанности по прекращению на территории России выдачи по запросам пользователей сведений о доменном имени и об указателях страниц сайтов в сети Интернет, доступ к которым ограничен на основании соответствующего решения московского городского суда, или копий заблокированных сайтов. Отменена ответственность провайдеров хостинга и иных

³ Федеральный орган исполнительной власти (ФОИВ), осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

лиц, обеспечивающих размещение сайта или страницы сайта в сети Интернет, за непредставление или несвоевременное представление в Роскомнадзор⁴ данных, позволяющих идентифицировать блогера. Установлены штрафы за непредставление или несвоевременное представление в Роскомнадзор провайдером хостинга или иным лицом, обеспечивающим размещение в Интернете программно-аппаратных средств доступа к информресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен, данных, позволяющих идентифицировать владельца указанных программно-аппаратных средств, или сведений об уведомлении этого владельца о необходимости размещения данных, позволяющих его идентифицировать. Штраф для граждан составляет 10-30 тыс. руб., для юридических лиц – 50-300 тыс. руб.

– Федеральный закон № 168-ФЗ от 27 июня 2018 г. «О внесении изменений в статьи 31 и 32.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». МВД России наделено полномочиями определять по согласованию с заинтересованными ФОИВ порядок депортации иностранных граждан. В случае, если уполномоченным ФОИВ в отношении иностранного гражданина, находящегося в местах лишения свободы, вынесено решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации или решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, такое решение в течение трех рабочих дней со дня его вынесения направляется в соответствующий территориальный орган ФОИВ в сфере миграции, который принимает решение о депортации данного иностранного гражданина либо в случае наличия международного договора Российской Федерации о реадмиссии, который затрагивает данного иностранного гражданина, решение о его реадмиссии.

– Федеральный закон №215-ФЗ от 19 июля 2018 г. «О внесении изменения в статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» установил административную ответственность приглашающей стороны за непринятие установленных мер по обеспечению соблюдения приглашенным иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания (проживания) в Российской Федерации в части соответствия заявленной ими цели въезда в Российскую Федерацию фактически осуществляемой в период пребывания (проживания) в Российской Федерации деятельности или роду занятий либо непринятие приглашающей стороной установленных мер по обеспечению своевременного выезда приглашенного иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации по истечении определенного срока их пребывания в Российской Федерации. Административный штраф за указанное правонарушение может быть назначен для граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; для должностных лиц – 45-50 тыс. рублей; для юридических лиц – 400-500 тыс. руб.

– Федеральный закон №216-ФЗ от 19 июля 2018 г. «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» соответственно устанавливает аналогичную обязанность приглашающей иностранного гражданина стороны принимать меры по обеспечению соблюдения приглашенным иностранным гражданином режима пребывания (проживания) в России. Перечень и правила применения указанных мер устанавливаются Правительством Российской Федерации.

– Федеральный закон № 347-ФЗ от 2 октября 2018 г. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» вводит ответственность за неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований о прекращении распространения информации и (или) об опровержении ранее распространенной информации. Штраф для граждан составляет от 5 тыс. до 20 тыс. руб., для должностных лиц – 10-50 тыс. руб., для организаций - 50-200 тыс. руб. За повторное неисполнение должником вышеуказанных требований установлены следующие штрафы: для граждан - штраф в размере 10-25 тыс. руб., или административный арест на срок до 10 суток,

⁴ Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

или обязательные работы на срок до 120 часов. Для должностных лиц - штраф 15-50 тыс. руб., или административный арест на срок до 15 суток, или обязательные работы на срок до 200 часов. Для юридических лиц - штраф 50-200 тыс. руб. Полномочия по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях возложены на Федеральную службу судебных приставов (ФССП) России. Соответствующие дела будут рассматривать суды.

– Федеральный закон №365-ФЗ от 11 октября 2018 г. «О внесении изменения в статью 26 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (изменение закрепляет, что въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства может быть не разрешен в случае, если иностранный гражданин или лицо без гражданства участвует в деятельности организации, включенной в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, а также в случае принятия межведомственным координационным органом осуществляющим функции по противодействию финансированию терроризма, решения о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества этого иностранного гражданина или лица без гражданства либо при наличии вступившего в законную силу решения суда о приостановлении операций по банковским счетам и других операций с денежными средствами или иным имуществом этого иностранного гражданина или лица без гражданства).

– Федеральный закон №565-ФЗ от 27 декабря 2018 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» по вопросам установления контроля за операциями отдельных категорий физических лиц», который расширяет перечень операций, подлежащих обязательному контролю, операциями по получению физическим лицом денежных средств в наличной форме с использованием платежных карт иностранных банков.

– Федеральные законы № 516-ФЗ, № 548-ФЗ, № 569-ФЗ от 27 декабря 2018 г. вносят изменения в уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, направленные на минимизацию распространения экстремистской идеологии в среде осужденных и возможности их вербовки в ряды террористических организаций в период отбывания наказания. Поправками закрепляются нормы, согласно которым в тюрьмах отбывают часть наказания мужчины, осужденные за терроризм, захват заложников, участие в незаконном вооруженном формировании, угон самолета, корабля или поезда, незаконное обращение ядерных материалов или радиоактивных веществ, отдельные преступления против государственной власти, покушение на сотрудника правоохранительных органов. Период заключения в тюрьме после зачета времени содержания под стражей до вступления в силу обвинительного приговора должен быть не менее 1 года. Поправки также расширяют перечень исключений из установленного порядка, согласно которому уголовное наказание отбывается в исправительных учреждениях, расположенных по месту совершения преступления или жительства осужденного. Так, в места, определяемые Федеральной службой исполнения наказаний России (ФСИН), для отбывания наказания будут также направлять осужденных, в отношении которых имеется информация об их приверженности идеологии терроризма, исповедании, пропаганде или распространении ими такой идеологии (при отсутствии достаточных данных для возбуждения уголовного дела) и оказании ими в связи с этим в период содержания под стражей или отбывания наказания соответствующего негативного воздействия на других обвиняемых (подозреваемых) и осужденных. Кроме того, чтобы разобщить сложившиеся в местах лишения свободы религиозно-экстремистские ячейки, ФСИН России вправе выносить решение о переводе вышеуказанных лиц в иные исправительные учреждения того же вида.

– Федеральный закон № 519-ФЗ от 27 декабря 2018 г. «О внесении изменения в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации» вводит ответственность за действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства

человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе. Уголовная ответственность за данное деяние будет наступать, только если оно совершено в течение года после привлечения гражданина к административной ответственности за аналогичные действия.

– Федеральный закон № 521-ФЗ от 27 декабря 2018 г. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» закрепляет административную ответственность за возбуждение ненависти либо вражды, за унижение человеческого достоинства по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии и принадлежности к какой-либо социальной группе. Речь идет о действиях, совершенных публично, в т.ч. с использованием СМИ либо Интернета. Административная ответственность наступает, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния. Граждан ожидает штраф в размере 10-20 тыс. руб., или обязательные работы на срок до 100 часов, или административный арест на срок до 15 суток. Юридических лиц будут штрафовать на сумму 250-500 тыс. руб. Определен порядок возбуждения и рассмотрения соответствующих дел.

– Федеральным законом от 6 марта 2019 г. № 21-ФЗ «О внесении изменения в статью 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» в УПК России внесены изменения, предусматривающие возможность заочного избрания меры пресечения в виде заключения под стражу при условии объявления лица не только в международный (по линии Интерпола), но и в межгосударственный розыск (в рамках сотрудничества компетентных органов при осуществлении розыска в пределах территории СНГ).

– Федеральным законом от 18 марта 2019 г. № 30-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» установлена обязанность владельцев информационных ресурсов удалять информацию, выражающую в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации. В случае неисполнения указанной обязанности оператор связи ограничивает доступ к информационному ресурсу.

– Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 28-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» вводит административную ответственность за распространение в информационно-телекоммуникационных сетях указанной в предыдущем абзаце информации.

– Федеральным законом от 18 марта 2019 г. № 31-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и защите информации» установлена ответственность за распространение в Интернете «фейковых новостей», т.е. недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений и создающей угрозу безопасности, причинения вреда жизни и здоровью людей, помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспорта, связи и энергетики.

– Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 27-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» вводит ответственность за распространение «фейковых новостей».

– Федеральный закон №33-ФЗ от 18 марта 2019 г. «О внесении изменений в статьи 7 и 7.1 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и статьи 7 и 10 Федерального закона «О национальной платежной системе». Данный ФЗ разработан в рамках проводимой работы по борьбе с финансированием противоправной и преступной деятельности и направлен на совершенствование контроля за анонимными платежами, осуществляемыми физическими лицами с использованием неперсонифицированных электронных средств платежа.

– Федеральным законом от 18 марта 2019 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об использовании атомной энергии» повышены требования для поступления на работу в сфере атомной энергии. Не допускаются к работе на ядерной установке, радиационном источнике, в пункте хранения, с ядерными материалами и радиационными веществами лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления, а также включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

– Федеральным законом от 1 апреля 2019 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части противодействия организованной преступности» ужесточена уголовная ответственность за создание преступного сообщества, руководство и участие в нем. Отдельно введено уголовное наказание для криминальных лидеров. Теперь их осудят не только за организацию сообщества и участие в нем для совершения преступлений, но и за сам факт занятия высшего положения в преступной иерархии. За это предусмотрено лишение свободы на 8-15 лет со штрафом до 5 млн. руб.

– Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 90-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О связи» и ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» установлены правила маршрутизации трафика, позволяющие минимизировать передачу за рубеж данных, которыми обмениваются между собой российские пользователи. Законом предусмотрена возможность централизованного управления трафиком, определения его источника, ограничения доступа к ресурсам с запрещенной информацией путем запрета пропуска проходящего трафика. Предполагается создание дублирующей, резервной инфраструктуры, необходимой для бесперебойной работы российского сегмента сети «Интернет». Вводятся правила маршрутизации трафика, в соответствии с которыми весь обмен трафиком будет происходить через определенные точки обмена, включенные специальный реестр. Требования к функционированию точек обмена трафиком утвердит Минкомсвязь России по согласованию с ФСБ России. На территории России создается национальная система доменных имен, координацию деятельности по формированию которой будет осуществлять некоммерческая организация, одним из учредителей которой должна являться Российская Федерация, а также закрепляется обязанность государственных и муниципальных органов и организаций осуществлять взаимодействие с применением национальных стандартов криптографической защиты информации. Принятые изменения позволят использовать технические средства, ограничивающие доступ к информационным ресурсам, не выполняющим требование законодательства Российской Федерации и используемые для распространения противоправной информации, ложных террористических угроз, пропаганды террористической и экстремистской идеологии и т.д.

– Федеральным законом от 26 июля 2019 г. № 2ЭЗ-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» повышены требования для поступления на работу, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой. В целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта установлено, что на работу, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, не принимаются лица, включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму. В случае включения в данный перечень работника, выполняющего такую работу, трудовой договор с ним подлежит расторжению по инициативе работодателя.

– Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 404-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает обеспечение общественной безопасности, защиту жизни и здоровья граждан в местах проведения массовых (спортивных соревнований, концертов, фестивалей и других) и публичных мероприятий, защищенности важных государственных объектов, критически важных и

потенциально опасных объектов (АЭС, электростанций, химических предприятий, нефтеперерабатывающих заводов и т.д.), объектов транспортной (аэропортов, морских портов, железнодорожных вокзалов, магистралей и др.), информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (стационарных и мобильных пунктов государственного управления) от противоправного использования беспилотных воздушных судов (в том числе и от использования с целью совершения и (или) угрозы совершения террористического акта).

– Федеральный закон от 16 декабря 2019 г. № 441-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающий ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), включая места массового пребывания людей, а равно воспрепятствование соблюдению указанных требований лицам, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации возложена обязанность выполнения таких требований, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

1.3. Каковы функции и задачи военных и военизированных сил, сил безопасности и полиции в сфере предупреждения терроризма и борьбы с ним в вашем государстве?

В Федеральном законе № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму» установлены правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации⁵ в борьбе с терроризмом, в т.ч. за пределами территории России.

В борьбе с терроризмом ВС РФ могут применяться для:

– пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;

– пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;

– участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном этим ФЗ;

– пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 352 от 6 июня 2007 г. «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» утверждены:

– Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или пресечения такого террористического акта;

– Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в т.ч. в подводной среде, и для пресечения такого террористического акта;

– Положение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в контртеррористической операции.

Федеральным законом № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 г. «О полиции» (пункт 17 статьи 12) на полицию возложена обязанность участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан.

⁵ Далее – ВС РФ.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» на них возлагается выполнение следующих задач:

- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- оказание содействия пограничным органам Федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;
- федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам;
- обеспечение по решению Президента Российской Федерации безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц.

Согласно Положению о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации № 510 от 30 сентября 2016 г.) на Росгвардию возлагаются полномочия по организации и обеспечению участия войск национальной гвардии Российской Федерации в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых объектов.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» на войска национальной гвардии Российской Федерации возлагается задача по участию в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

1.4. Представьте любую другую актуальную информацию о предпринимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбе с ним, касающихся, например, среди прочего:

- финансирования терроризма;
- пограничного контроля;
- надежности документов на въезд и выезд;
- безопасности контейнерных перевозок и цепи поставок;
- безопасности радиоактивных источников;
- использования Интернета и других информационных сетей в террористических целях;
- правового сотрудничества, включая экстрадицию;
- убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций.

Национальный антитеррористический комитет (НАК)

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму Указом президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 (утратил силу 26 декабря 2015 г. с изданием Указа Президента № 664) предусматривалось создание

принципиально новой системы координации антитеррористической деятельности на всех уровнях государственного управления, обеспечивающей эффективную и согласованную работу заинтересованных органов госвласти в сфере противодействия терроризму.

В соответствии с данным Указом в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму образован Национальный антитеррористический комитет (НАК), основной функцией которого является обеспечение координации деятельности уполномоченных органов по противодействию терроризму.

Основные задачи Комитета: подготовка предложений по формированию государственной политики в области противодействия терроризму; координация деятельности ФОИВ и организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями; разработка мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий; участие в международном сотрудничестве и решении иных предусмотренных законодательством Российской Федерации задач в данной сфере; взаимодействие органов власти по вопросам профилактики терроризма в муниципалитетах организуется антитеррористическими комиссиями муниципальных образований.

К компетенции Комитета отнесены все направления работы в сфере противодействия терроризму (профилактика терроризма, борьба с террористической деятельностью и ликвидация возможных последствий терактов).

Для планирования применения сил и средств ФОИВ и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для организации деятельности по управлению контртеррористическими операциями в составе Комитета образован Федеральный оперативный штаб. В субъектах Российской Федерации в соответствии с Указом Президента созданы антитеррористические комиссии и оперативные штабы.

На антитеррористические комиссии возложены функции координации деятельности территориальных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

В соответствии с решением НАК создан Экспертно-консультативный совет при Комитете, в состав которого включены представители органов государственной власти Российской Федерации, а также представители институтов гражданского общества (добровольное участие). Функции Совета: организация, координация и совершенствование деятельности ФОИВ по противодействию терроризму, координация деятельности созданных при Комитете экспертно-консультативных групп по вопросам противодействия терроризму.

Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» утверждена новая редакция Положения о Национальном антитеррористическом комитете. НАК наделяется полномочием по контролю за исполнением собственных решений и решений Федерального оперативного штаба, правом организации проверок их исполнения.

Основными целями НАК являются:

а) мониторинг состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области противодействия терроризму; б) организация и координация деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах); в) информационное сопровождение деятельности по противодействию терроризму.

Для организации планирования применения сил и средств ФОИВ и управления контртеррористическими операциями в морских районах (бассейнах) дополнительно

образованы пять оперативных штабов (в гор. Каспийске, Мурманске, Петропавловске-Камчатском, Симферополе и Южно-Сахалинске). За ними в субъектах Российской Федерации закрепляется зона ответственности во внутренних морских водах, прилегающих к территории этих субъектов. На все оперативные штабы в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северокавказского федерального округа, возлагается организация планирования применения выделенных сил и средств Объединенной группировки войск (сил) по проведению контртеррористической операции на территории Северокавказского региона. Предусматривается формирование оперативных групп по управлению первоочередными мерами в целях пресечения террористического акта в муниципальном образовании и морских районах (бассейнах).

Для обеспечения целенаправленной антитеррористической деятельности и совершенствования ее правовой основы большое значение имеет также решение Верховного Суда Российской Федерации № ГКПИОЗ-116 от 14 февраля 2003 г. «О признании террористическими пятнадцати организаций и запрещении их деятельности на территории Российской Федерации». 2 июня 2006 г. Верховный Суд Российской Федерации признал террористическими еще две экстремистские группировки – «Джунд аш-Шам» («Войско великой Сирии») и «Исламский джихад» («Джамаат моджахедов») – и запретил их деятельность на территории страны. Решением Верховного Суда Российской Федерации от 13 ноября 2008 г. организация «Аль-Каида в странах Исламского Магриба» признана террористической структурой и внесена в список запрещенных на территории России. Решением Верховного Суда Российской Федерации от 8 февраля 2010 г. организация «Имарат Кавказ» признана террористической, и ее деятельность запрещена на территории Российской Федерации. Решением Верховного суда Российской Федерации от 20 сентября 2016 г. международное религиозное объединение «АУМ Синрике» признано террористической организацией, и его деятельность запрещена на территории России. Решением Верховного суда Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. были признаны террористическими группировки «Исламское государство» (ИГ) и «Джебхат ан-Нусра» (ДаН), их деятельность запрещена на территории Российской Федерации, введена уголовная ответственность за вступление в ряды ИГ и ДаН или их поддержку. Данное решение стало принципиальным шагом в реализации положений резолюции СБ ООН 2170 (2014) и 2178 (2014), нацеленных на противодействие прежде всего этим группировкам и сражающимся в их рядах иностранным террористам-боевикам.

Противодействие финансированию терроризма

– В 2001 г. Российская Федерация стала участницей Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (ратифицирована ФЗ № 62-ФЗ от 28 мая 2001 г.). Обязательства Российской Федерации по данной Конвенции отражены, развиты и конкретизированы в Федеральном законе № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

– На содействие реализации статьи 7.4 Федерального закона № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» направлен Указ Президента Российской Федерации № 562 от 18 ноября 2015 г. «О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма». Межведомственная комиссия наделена полномочиями по внесудебному принятию решений о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества, принадлежащих физическому или юридическому лицу, в отношении которых имеются достаточные основания подозревать их причастность к террористической деятельности, в т.ч. к финансированию терроризма.

– Федеральный закон № 18-ФЗ от 10 января 2006 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты» в Федеральный закон «Об общественных организациях»

вносит изменения, направленные в т.ч. на пресечение и предупреждение использования названных объединений в террористических целях.

– Статья 24 Федерального Закона №35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму» устанавливает процедуру признания организаций террористическими и их последующей ликвидации. Порядок официальной публикации списка организаций, признанных террористическими, определяется пунктом 5 указанной статьи. В настоящее время на территории Российской Федерации террористическими признаны 29 организаций.

– Федеральный закон № 153-ФЗ от 27 июля 2006 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» вводит целый ряд фундаментальных изменений в законодательство Российской Федерации:

1) в Федеральном законе №40-ФЗ от 3 апреля 1995 г. «О Федеральной службе безопасности» закреплено понятие «борьба с терроризмом», а также определены основания проведения мероприятий по борьбе с терроризмом, их основные направления и порядок осуществления;

2) УК РФ дополнен новой главой 15.1 «Конфискация имущества», статья 104.1 которой закрепила норму о конфискации денег, ценностей и иного имущества, используемого или предназначенного для финансирования терроризма;

3) Федеральный закон № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» раскрывает понятие «финансирование терроризма», а также устанавливает правовые основы проведения кредитными и иными организациями обязательного контроля за операциями с денежными средствами или иным имуществом, осуществляемыми физическими или юридическими лицами, причастными к терроризму.

– Постановление Правительства Российской Федерации № 58 от 27 января 2014 г. «Об утверждении Положения о постановке на учет в Федеральной службе по финансовому мониторингу организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей, в сфере деятельности которых отсутствуют надзорные органы».

– Постановление Правительства Российской Федерации № 209 от 19 марта 2014 г. «Об утверждении Положения о представлении информации в Федеральную службу по финансовому мониторингу организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальными предпринимателями и направлении Федеральной службой по финансовому мониторингу запросов в организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальным предпринимателям».

– Постановление Правительства Российской Федерации № 630 от 8 июля 2014 г. «Об утверждении Положения о предоставлении информации и документов Федеральной службе по финансовому мониторингу органами государственной власти Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, государственными корпорациями и иными организациями, созданными Российской Федерацией на основании федеральных законов, организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления».

– Постановление Правительства Российской Федерации № 804 от 6 августа 2015 г. «Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей».

– Приказ Росфинмониторинга № 304 от 21 сентября 2016 г. «О Межведомственной комиссии по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения».

Стоит отметить, что 8-10 октября 2012 г. состоялся визит в Россию делегации Контртеррористического комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (КТК ООН). В предварительных выводах КТК ООН отмечено, что действующий механизм замораживания активов террористов в Российской Федерации представляет собой сбалансированную систему административных и судебных мер.

В рамках приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с рекомендациями Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) приняты следующие нормативно-правовые акты:

– Федеральный закон № 176-ФЗ от 23 июля 2010 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на совершенствование системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

– Федеральный закон № 197-ФЗ от 27 июля 2010 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (устанавливает основания для включения организации или физического лица в перечень организаций или физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, а также основания для исключения организации или физического лица из вышеупомянутого перечня; расширяет установленный перечень преступлений, в соответствии с которым выполнение определенных действий квалифицируется как финансирование терроризма).

– В соответствии с Федеральным законом № 134-ФЗ от 28 августа 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям» введено понятие «замораживание (блокирование) денежных средств и иного имущества» и установлен механизм реализации мер по замораживанию (блокированию); закреплен правовой механизм защиты прав организаций и физических лиц, ошибочно включенных в Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму (далее – Перечень); установлен механизм замораживания по «разумным основаниям» (для организаций и физических лиц, в отношении которых отсутствуют юридически обязывающие основания для их включения в Перечень).

Кроме того, Федеральный закон № 375-ФЗ от 6 июля 2016 г. «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» с учетом положений Рекомендации 5 ФАТФ скорректировал понятие финансирования терроризма в части криминализации финансирования индивидуального террориста.

В рамках совершенствования системы противодействия финансированию террористической деятельности в Российской Федерации приняты:

– Федеральный закон № 183-ФЗ от 18 июля 1999 г. «Об экспортном контроле» установил правовые основы комплекса мер, обеспечивающих реализацию порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в целях недопущения распространения товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при совершении террористических актов.

– Федеральный закон № 162-ФЗ от 27 июня 2011 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О национальной платежной системе», статья 9 которого предусматривает приостановление операций с денежными средствами на срок до 30 суток⁶.

– Федеральный закон № 308-ФЗ от 8 ноября 2011 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

– Федеральный закон № 302-ФЗ от 2 ноября 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

– Федеральный закон № 403-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», дающий право физическим лицам, включенным в российский раздел Перечня (согласно подпунктам 2, 4 и 5 пункта 2.1 ФЗ № 115-ФЗ) осуществлять операции с денежными средствами или иным имуществом, направленные на получение и расходование заработной платы в размере, не превышающем 10 тыс. рублей в течение календарного месяца из расчета на каждого указанного члена семьи (иждивенца). Этот ФЗ также определил право кредитных и иных организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, приостанавливать операцию с участием фигурантов Перечня на пять рабочих дней со дня, когда распоряжение клиента должно быть выполнено (ранее законодательством определялся срок в два рабочих дня).

– Федеральный закон № 130-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», расширивший основания для включения организаций или физических лиц в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, за оказание финансовой поддержки терроризму.

– Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2016 г. № 103 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по финансовому мониторингу, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 808» расширил функционал Росфинмониторинга вопросами противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения (ОМУ). Кроме того, к полномочиям Росфинмониторинга добавлено проведение совместно с иными ведомствами и с участием субъектов первичного финансового мониторинга национальной оценки рисков совершения операций (сделок) в целях отмывания денег и финансирования терроризма и утверждение методологических рекомендаций по ее проведению.

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 144 «О внесении изменений в перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства» в перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать подобные решения, включен Росфинмониторинг.

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2018 г. № 1277 «Об утверждении Правил формирования перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения и использования связанной с таким перечнем информации»

⁶ По решению суда на основании заявления уполномоченного органа операции по банковским счетам (вкладам), а также другие операции с денежными средствами или иным имуществом организаций или лиц, в отношении которых имеются полученные в установленном порядке сведения об их причастности к терроризму, либо юридических лиц, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких организаций или лиц, либо физических и юридических лиц, действующих от имени или по указанию таких организаций или лиц, приостанавливаются до отмены такого решения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

установлены правила формирования Перечня организаций и физических лиц⁷, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению ОМУ и доведение его до организаций, осуществляющих операции с денежными средствами и иным имуществом.

– Федеральный закон № 407-ФЗ от 2 декабря 2019 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления запрета выступать учредителем (участником, членом) некоммерческой организации лицам, в отношении которых принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества в связи с достаточными основаниями подозревать их в причастности к террористической деятельности» в части применения мер пресечения в отношении лиц, причастных к преступлениям, связанным с терроризмом, в т. ч. его финансированием.

– Федеральным законом № 480-ФЗ от 27 декабря 2019 г. введена часть 2 ст. 48 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1. Так, теперь нотариус вправе отказать в совершении исполнительной надписи при наличии достаточных оснований полагать, что исполнительная надпись может быть использована в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма.

– Федеральный закон № 33-ФЗ от 18 марта 2019 г. «О внесении изменений в статьи 7 и 7.1 ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и статьи 7 и 10 ФЗ «О национальной платежной системе», устанавливающий ограничение на выдачу наличных денежных средств с неперсонифицированных предоплаченных карт» принят в целях минимизации риска перемещения средств, предназначенных для финансирования терроризма с использованием банковских счетов и банковских карт, выявленного в ходе проведения национальной оценки рисков финансирования терроризма в 2017-2018 гг.

– Федеральный закон № 83-ФЗ от 1 мая 2019 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», закрепляющий прямое действие резолюций СБ ООН на территории Российской Федерации. Изменения коснулись ряда законодательных актов, в частности ФЗ от 19 июля 1998 г. №114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами», ФЗ от 8 декабря 2003 г. №164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», ФЗ от 30 декабря 2006 г. №281-ФЗ «О специальных экономических мерах», ФЗ от 7 августа 2001 г. №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

В КОАП также предусмотрена административная ответственность организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, или ее должностных лиц за неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (статья 15.27, часть 4), повлекшее установленные вступившим в законную силу приговором суда легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, или финансирование терроризма.

Межгосударственное сотрудничество по противодействию финансированию терроризма

В октябре 2004 г. по инициативе Российской Федерации была создана Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). Кроме того, Российская Федерация является членом ФАТФ и Комитета экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма (МАНИБЭЛ). Федеральная служба по финансовому

⁷ См. Федеральный закон. № 90-ФЗ от 23 апреля 2018 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения».

мониторингу участвует в работе Группы «Эгмонт», объединяющей подразделения финансовой разведки 120 стран мира.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 2 марта 2016 г. № 31-рп «О Межведомственной комиссии по подготовке Российской Федерации к четвертому раунду взаимных оценок Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег» образована Межведомственная комиссия в целях организации совместной работы государственных органов и организаций и координации их деятельности при подготовке к визиту оценочной миссии Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) в Россию в рамках 4-го раунда взаимных оценок.

По итогам Пленарного заседания ФАТФ, состоявшегося в октябре 2016 г. в Париже, по инициативе России были внесены изменения в Стандарты ФАТФ в части противодействия финансированию терроризма, направленные на финансово-экономическое блокирование ИГ, «Джабхат Ан-Нусры» и иных аффилированных с ними группировок. Так, в Рекомендацию 5 («Преступление финансирования терроризма») удалось включить формулировки, которые вводят запрет на любую торговлю с террористами, в т.ч. нефтью и другими природными ресурсами. Это призвано способствовать всеобъемлющему выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 2199 и 2253, поскольку в отношении нарушающих данные юридически обязывающие решения СБ ООН ФАТФ теперь будет применять жесткие меры, вплоть до внесения государств в формируемые Группой «черный» и «серый» списки. В настоящий момент в Группе рассматривается новое российское исследование, направленное на выявление наилучших стратегий противодействия финансированию терроризма.

В октябре 2019 г. в ходе пленарной сессии ФАТФ Россия защитила отчет о взаимной оценке, в результате чего национальная система противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма признана соответствующей профильным международным стандартам. Россия вошла в число стран с наиболее эффективными режимами финансового мониторинга, получив по линии противодействия финансированию терроризма (ПФТ) высокий рейтинг эффективности.

В России введены законодательные нормы, в том числе позволяющие облегчить международное сотрудничество и обмен информацией между компетентными органами с целью противодействия использованию информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в террористических или преступных целях:

– Федеральный закон № 398-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» разработан в целях совершенствования механизмов защиты общества от противоправной информации⁸, распространяемой в информационно-телекоммуникационных сетях (в т.ч. в сети Интернет). ФЗ определяет порядок ограничения доступа к информационным ресурсам, распространяющим противоправную информацию, вводит внесудебный порядок ограничения доступа к информационным Интернет-ресурсам, содержащим противоправную информацию экстремистского толка (призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, разжиганию межнациональной или межконфессиональной розни, участию в террористической деятельности, публичных массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка).

– Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 208-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» закрепляет обязанность владельца новостного агрегатора не допускать его использование в

⁸ Под такой информацией понимается информация, содержащая призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, разжиганию межнациональной и (или) межконфессиональной розни, участию в террористической деятельности, участию в публичных массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

целях распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм.

– Федеральный закон № 187-ФЗ от 26 июля 2017 г. «О безопасности критической информационной инфраструктуры» (далее – КИИ) определяет взаимоотношения между собственниками объектов КИИ и уполномоченным органом, а также требования безопасности таких объектов и к представлению информации об эффективности ее обеспечения.

– Федеральный закон № 327-ФЗ от 25 ноября 2017 г. «О внесении изменений в статьи 10.4 и 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 6 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» расширил перечень информации, распространение которой влечет ограничение к ней доступа в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети «Интернет» (информационные материалы иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 272-ФЗ от 28 декабря 2012 г. «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»), сведения, позволяющие получить доступ к указанным информации или материалам.

– Федеральный закон № 276-ФЗ от 29 июля 2017 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», направленный на противодействие использованию на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей и информационных ресурсов, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам и информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации.

– Федеральным законом № 241-ФЗ от 29 июля 2017 г. «О внесении изменений в статьи 10.1 и 15.4 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» урегулированы вопросы деятельности организаторов сервисов обмена электронными сообщениями (мессенджеров). В частности, предусмотрена обязательная идентификация пользователей мессенджеров по абонентским номерам⁹.

– Федеральный закон № 386-ФЗ от 5 декабря 2017 г. «О внесении изменений в статью 46 ФЗ «О связи» и статью 1 ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» устанавливает дополнительные обязанности операторов связи. В соответствии с этим законом ФСБ России является единой точкой контактов по всем вопросам, связанным с обеспечением безопасности критической информационной инфраструктуры (КИИ). В частности, по обмену информацией, в т.ч. с иностранными государствами, о выявленных угрозах и инцидентах, связанных с ИКТ. *Таким образом, в России создана основа для облегчения регионального и субрегионального сотрудничества между органами государственной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности КИИ.*

– Федеральный закон № 472-ФЗ от 18 декабря 2018 г. «О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 5 ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» закрепляет внесудебный порядок блокировки информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и здоровья иных лиц.

⁹ Договор о такой идентификации заключается между организатором сервиса и сотовым оператором. Мессенджеры обязаны обеспечивать техническую возможность отказа пользователей от получения электронных сообщений от других пользователей, а также возможность рассылки электронных сообщений по инициативе государственных органов. Кроме того, в течение суток с момента получения соответствующего требования уполномоченного органа владелец мессенджера должен ограничить передачу сообщений, содержащих информацию, распространяемую с нарушением требований российского законодательства.

К другим нормативным актам Российской Федерации, регулирующим правоотношения в сфере предупреждения терроризма, относятся:

– Федеральный закон № 180-ФЗ от 2 июля 2013 г. «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» направлен на приведение положений Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в соответствие с нормами Федерального закона № 7-ФЗ от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях» в части установления ограничений для лиц, являющихся учредителями, участниками и (или) членами религиозных организаций. В соответствии с данным законом орган, уполномоченный в сфере регистрации религиозных организаций, вправе отказать в государственной регистрации религиозной организации, учредителями (участниками, членами) которой выступают лица, осуществляющие экстремистскую деятельность.

– Указ Президента Российской Федерации № 786 от 5 мая 2000 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1267 от 15 октября 1999 года», изданный в целях пресечения деятельности террористических формирований.

– Указ Президента Российской Федерации № 266 от 6 марта 2001 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1333 от 19 декабря 2000 года».

– Указ Президента Российской Федерации № 6 от 10 января 2002 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 года».

– Указ Президента Российской Федерации № 393 от 17 апреля 2002 г. «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1140 и 1388 от 15 января 2002 года и 1390 от 16 января 2002 года».

– Указ Президента Российской Федерации № 1167 от 13 сентября 2004 г. «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом».

– Указ Президента Российской Федерации № 665 от 27 мая 2007 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1718 от 14 октября 2006 года».

– Указ Президента Российской Федерации № 381 от 27 марта 2010 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1874 от 12 июня 2009 года».

– Указ Президента Российской Федерации № 871 от 2 декабря 2013 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2094 от 7 марта 2013 года».

– Указ Президента Российской Федерации № 109 от 11 марта 2016 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2231 от 20 июля 2015 г.».

– Указ Президента Российской Федерации № 729 от 29 декабря 2016 г. (ред. от 14 октября 2017 г.) «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2270 от 2 марта 2016 г.».

– Указ Президента Российской Федерации № 484 от 14 октября 2017 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2321 от 30 ноября 2016 г.».

– Указ Президента Российской Федерации № 590 от 6 мая 2011 г. «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации».

– Указ Президента Российской Федерации № 808 от 13 июня 2012 г. «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу»;

– Указ Президента Российской Федерации № 851 от 14 июня 2012 г. «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению введена система уровней террористической опасности.

– Указ Президента Российской Федерации № 683 от 31 декабря 2015 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

– Постановление Правительства Российской Федерации № 173 от 26 марта 2003 г. «О порядке определения и опубликования перечня государств (территорий), которые не

участвуют в международном сотрудничестве в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

– Постановление Правительства Российской Федерации № 352 от 6 июня 2007 г. «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму».

– Постановление Правительства Российской Федерации № 167 от 13 марта 2008 г. «О возмещении лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества».

– Постановление Правительства Российской Федерации № 278 от 16 апреля 2008 г. «О возмещении расходов, связанных с использованием при проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам».

– Постановление Правительства Российской Федерации № 333 от 4 мая 2008 г. «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму».

– Постановление Правительства России № 851 от 28 октября 2009 г. «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2004 г. № 65» распространяет действие дополнительных гарантий и компенсаций сотрудникам и военнослужащим, участвующим в мероприятиях по противодействию терроризму на территории республик Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкесской и Кабардино-Балкарской республик.

– Постановление Правительства Российской Федерации № 667 от 13 июня 2012 г. «Об утверждении требований к правилам внутреннего контроля, разрабатываемым организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом (за исключением кредитных организаций), и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

– распоряжение Правительства Российской Федерации № 1285-р от 30 июля 2010 г. «Об утверждении Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте».

2. Размещение вооруженных сил за рубежом

2.1. Представьте информацию о размещении вооруженных сил вашего государства на территории других государств-участников в соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, а также с международным правом.

Размещение ВС РФ на территории других государств - участников ОБСЕ регулируется следующими соглашениями:

С Республикой Армения:

– Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о статусе Пограничных войск Российской Федерации, находящихся на территории Республики Армения, и условиях их функционирования (от 30 сентября 1992 г.);

– Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о российской военной базе на территории Республики Армения (от 16 марта 1995 г. с изменениями от 11 ноября 2003 г. и от 20 августа 2010 г.);

– Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Армения (от 29 августа 1997 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения о создании Объединенной региональной системы противовоздушной обороны в Кавказском регионе коллективной безопасности (от 23 декабря 2015 г., вступило в силу 11 января 2017 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения об Объединенной группировке войск (сил) Вооруженных Сил Республики Армения и Вооруженных Сил Российской Федерации (от 30 ноября 2016 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения об Объединенной группировке войск (сил) Вооруженных Сил Республики Армения и Вооруженных Сил Российской Федерации (от 30 ноября 2016 г., вступило в силу 24 ноября 2017 г.).

С Республикой Беларусь:

– Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о координации деятельности в военной области от 20 июля 1992 г.;

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке завершения строительства, использования и содержания Узла Барановичи системы предупреждения о ракетном нападении, расположенного на территории Республики Беларусь от 6 января 1995 г.;

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с временным пребыванием воинских формирований Российской Федерации из состава Стратегических сил на территории Республики Беларусь (от 6 января 1995 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке использования и содержания радиостанции Вилейка, расположенной на территории Республики Беларусь (от 6 января 1995 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и создании Единой региональной системы противовоздушной обороны Российской Федерации и Республики Беларусь (от 3 февраля 2009 г.).

С Республикой Казахстан:

– Договор аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан (от 10 декабря 1994 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды испытательного полигона Сары-Шаган и обеспечения жизнедеятельности г. Приозерска (от 20 января 1995 г. с изменениями от 4 апреля 2006 г. и 16 апреля 2015 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке использования 4 Государственного центрального полигона (объекты и боевые поля, размещенные на территории Республики Казахстан) Министерства обороны Российской Федерации (от 20 января 1995 г. с изменениями от 4 апреля 2006 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке использования 929 Государственного летно-испытательного центра (объекты и боевые поля, размещенные на территории Республики Казахстан) Министерства обороны Российской Федерации (от 20 января 1995 г. с изменениями от 4 апреля 2006 г. и 16 апреля 2015 г.);

– Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде испытательного полигона Сары-Шаган (от 18 октября 1996 г. с изменениями от 25 ноября 2005 г. и 16 апреля 2015 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об условиях передачи и о порядке дальнейшего использования казахстанского Узла Балхаш системы предупреждения о ракетном нападении, расположенного на территории Республики Казахстан (от 12 декабря 2014 г., вступило в силу 16 декабря 2015 г.).

С Киргизской Республикой:

– Соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о статусе и условиях пребывания объединенной российской военной базы на территории Киргизской Республики (от 20 сентября 2012 г., вступило в силу с 29 января 2017 г.).

С Республикой Молдова:

– Соглашение о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова (от 21 июля 1992 г.).

С Республикой Таджикистан:

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о передаче в собственность Российской Федерации опто-электронного узла «Нурек» системы контроля космического пространства и порядке его функционирования (от 16 октября 2004 г., действует с 17 ноября 2006 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан (от 5 октября 2012 г., вступило в силу 6 февраля 2014 г.).

3. Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения

3.1. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство обеспечивает добросовестное выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности как элемента неделимой безопасности.

В Концепции внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 30 ноября 2016 г.) закреплено, что Россия последовательно выступает за укрепление международной безопасности, стабильности на стратегическом и региональном уровнях. В этих целях она, в частности, неукоснительно соблюдает свои международные обязательства в отношении контроля над вооружениями и разоружения, в сфере нераспространения оружия массового уничтожения; участвует на основе принципов равноправия и неделимости безопасности в разработке новых договоренностей в области контроля над вооружениями, отвечающих ее национальным интересам и способствующим обеспечению стратегической стабильности. Аналогичные положения содержатся в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации № 683 от 31 декабря 2015 г.) и Военной доктрине Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976).

В 2019 г. Россия продолжала плановую работу по выполнению Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (ДСНВ, подписан 8 апреля 2010 г., вступил в силу 5 февраля 2011 г.). К контрольному сроку по Договору, 5 февраля 2018 г., Россия достигла установленных его Статьей II ограничений на суммарные количества своих стратегических наступательных вооружений. В дальнейшем Россия не допускала превышение договорных лимитов. Ввиду несоблюдения американской стороной в полном объеме содержащихся в ДСНВ положений, касающихся переоборудования стратегических наступательных вооружений, Россия не подтверждает выход США к контрольному сроку по Договору на уровне стратегических вооружений, установленные его Статьей II. В диалоге с американцами продолжали настаивать на необходимости полного соблюдения ими всех положений ДСНВ и решения проблемы нелегитимного одностороннего исключения американской стороной из зачета по Договору части своих стратегических наступательных вооружений под предлогом их «переоборудования».

Учитывая важность режима ДСНВ в плане обеспечения необходимого уровня транспарентности и предсказуемости между Россией и США в ракетно-ядерной сфере, а также его значение для укрепления международной безопасности и стратегической стабильности в глобальном масштабе, в декабре 2019 г. предложили США продлить Договор, действие которого заканчивается 5 февраля 2021 г., без предварительных условий.

Оставаясь приверженной Договору между СССР и США о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности (ДРСМД, подписан 8 декабря 1987 г., вступил в силу 1 июня 1988 г.), в соответствии с которым в арсеналах сторон были уничтожены два класса ракет наземного базирования, Россия последовательно предпринимала усилия по сохранению и поддержанию жизнеспособности Договора. С глубоким сожалением и большой тревогой Россия восприняла решение США в одностороннем порядке выйти из Договора под надуманными предложениями, в результате чего он прекратил действие 2 августа 2019 г.

Не может не вызывать озабоченность, что вместо предлагавшегося Россией урегулирования встречных претензий в контексте ДРСМД посредством мер взаимной транспарентности США пошли по пути сознательного разрушения данного соглашения. При этом обоснованность российской позиции в связи с многолетними нарушениями Договора американской стороной была в полной мере подтверждена летными испытаниями ранее запрещенных по ДРСМД вооружений, предпринятых США после его денонсации. В частности, с размещенной на суше универсальной пусковой установки Mk-41 была испытана крылатая ракета средней дальности семейства «Томагавк», что является той комбинацией средств, которая была предметом российской озабоченности в связи с появлением в Европе американских комплексов «Иджис Эшор». Кроме того, в США была испытана баллистическая ракета средней дальности, созданная, по имеющимся оценкам, на основе элементов т. н. ракет-мишеней, на которых американская сторона на протяжении многих лет отработывала врез с положениями ДРСМД технологии запрещенных по нему ракет.

Россия убеждена, что слом ДРСМД способен оказать самое негативное влияние на безопасность всех стран, расположенных на пространстве ОБСЕ, а также в глобальном масштабе.

Россия всецело привержена выполнению своих обязательств по Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КЗХО, вступила в силу 29 апреля 1997 г., Россия ратифицировала КЗХО 5 ноября 1997 г., Конвенция вступила для нее в силу 5 декабря 1997 г.). В 2017 г. Россия под международным контролем уничтожила все запасы химоружия. В 2019 г. по инициативе России были расширены контрольные списки КЗХО.

Россия строго соблюдает и способствует укреплению Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия и об их уничтожении (далее – КБТО). В 2019 г. продолжали предпринимать усилия по возобновлению работы над юридически обязывающим Протоколом к КБТО с эффективным механизмом проверки. Активно противодействовали созданию международных механизмов, дублирующих функции КБТО и действующих в обход Совета Безопасности ООН. Российские инициативы по использованию в формате КБТО мобильных медико-биологических отрядов (для оказания помощи государствам, пострадавшим в результате применения биологического оружия) и созданию Научно-консультативного комитета (для анализа научно-технических достижений, имеющих отношение к Конвенции, и предоставления государствам соответствующих рекомендаций) позитивно восприняты на Совещании государств - участников КБТО (Женева, 3-6 декабря 2019 г.).

Российская Федерация привержена безусловному выполнению обязательств по Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Конвенция о «негуманном» оружии, КНО, вступила в силу в 1983 г.). Россия – участник всех пяти протоколов к КНО, строго выполняет их положения. В соответствии с принятыми обязательствами российская сторона ежегодно до 31 марта

представляет в Секретариат ООН национальные доклады о предпринимаемых мерах по имплементации Конвенции, а также о выполнении основных положений Дополненного протокола II и Протокола V к КНО, последние из которых были представлены в марте 2019 г.

В 2019 г. Российская Федерация продолжала выполнять свои обязательства в соответствии с Договором по открытому небу (ДОН, подписан 24 марта 1992 г., вступил в силу 1 января 2002 г.), приняв над своей территорией 29 наблюдательных миссий партнеров по ДОН и выполнив 42 квотных полета над другими государствами-участниками.

Россия последовательно выполняет предусмотренные Венским документом-2011 меры по укреплению доверия и безопасности: регулярно представляет национальную информацию о планировании в области обороны, военных бюджетах и расходах на оборону; участвует в ежегодном обмене военной информацией; принимает и проводит инспекции и посещения по оценке. В 2019 г. Россия приняла 3 и провела 23 инспекции указанных районов, приняла 3 и провела 23 посещения по оценке. Российская сторона также принимает участие в обмене информацией по Сети связи ОБСЕ (в 2019 г. принято 1823 и направлено 141 соответствующих уведомлений).

Кроме того, Россия на ежегодной основе обменивается данными с другими государствами - участниками ОБСЕ в рамках Глобального обмена военной информацией; предоставляет информацию в соответствии с Вопросниками ОБСЕ по противопехотным минам и взрывоопасным пережиткам войны, об экспорте/импорте обычных вооружений и легкого и стрелкового оружия, его изъятии и уничтожении.

Аналогичный обмен данными о передачах обычных вооружений осуществляется в рамках профильного Регистра ООН, а обмен наилучшими практиками в отношении недопущения нелегального оборота легкого и стрелкового оружия (ЛСО) реализуется в ходе мероприятий по линии Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней.

Как государство-участник Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и один из его депозитариев Российская Федерация неукоснительно соблюдает все положения Договора. Последовательно сокращает свой ядерный арсенал и снижает роль ядерного оружия в национальной оборонной политике. Оказывает поддержку и делится своим уникальным опытом в сфере развития мирного атома с другими государствами-участниками. Содействует укреплению системы гарантий МАГАТЭ, обеспечивающей надежную проверку выполнения государствами их обязательств по Договору.

В 1990 г. Союз Советских Социалистических Республик (СССР) объявил мораторий на ядерные испытания. С этого времени ядерные взрывы Российской Федерацией как государством-продолжателем СССР не производились. Намерены придерживаться моратория и в дальнейшем при условии, что данная мера будет соблюдаться остальными ядерными государствами.

Наша страна стояла у истоков Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), основного международного документа в данной области и неукоснительно соблюдает все его положения. Россия оказывает всемерную поддержку поступательному и сбалансированному созданию контрольного механизма за соблюдением ДВЗЯИ. Выступаем за скорейшее вступление в силу Договора и его универсализацию.

Продолжалось выполнение Документа о мерах укрепления доверия и безопасности в военно-морской области на Черном море (подписан 25 апреля 2002 г., вступил в силу 1 января 2003 г.).

3.2. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

В Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом России 30 ноября 2016 г., в частности, подчеркивается, что Россия рассматривает ОБСЕ в

качестве важного механизма строительства равной и неделимой системы общеевропейской безопасности и заинтересована в укреплении ее роли и авторитета.

В Концепции также констатируется, что Россия будет выстраивать отношения с НАТО с учетом степени готовности альянса к равноправному партнерству, неукоснительному соблюдению принципов и норм международного права, реальным шагам по продвижению к общему пространству мира, безопасности и стабильности в евроатлантическом регионе на принципах взаимного доверия, транспарентности и предсказуемости, выполнению всеми его членами взятого на себя в рамках Совета Россия – НАТО обязательства по обеспечению своей безопасности за счет безопасности других, а также обязательств по военной сдержанности. Россия сохраняет отрицательное отношение к расширению НАТО и к приближению военной инфраструктуры НАТО к российским границам в целом как к действиям, нарушающим принцип равной безопасности и ведущим к появлению новых разделительных линий в Европе.

В контексте усилий по укреплению стабильности в Европе Россия будет добиваться приведения европейского режима контроля над обычными вооружениями в соответствие с современными реалиями, а также безусловного соблюдения всеми сторонами согласованных мер укрепления доверия и безопасности.

Благодаря ответственному подходу России к выполнению ДОН были возобновлены практические наблюдательные полеты, что способствует повышению доверия и транспарентности.

В более широком стратегическом контексте российские представители также предпринимали шаги, имевшие целью укрепление стабильности и безопасности, в т.ч. в регионе ОБСЕ. В частности, привлекали внимание к дестабилизирующим действиям США по созданию глобальной противоракетной обороны (ПРО) и, в частности, ее европейского сегмента, а также планам по развитию космического эшелона ПРО, с целью формирования у международного сообщества адекватного восприятия американских намерений в этой сфере. В этом контексте акцентировали риски для стратегической стабильности, создаваемые реализацией планов США и их союзников по НАТО по размещению в Румынии и Польше американских противоракетных баз, а также наращиванию морской составляющей ПРО в европейском регионе.

В связи с заявлениями США о достижении ими с 5 февраля 2018 г. согласованных суммарных количественных уровней стратегических наступательных вооружений по ДСНВ отмечаем, что объявленный США выход на установленные Договором показатели достигнут не только благодаря реальным сокращениям вооружений, но и путем одностороннего исключения из зачета части СНВ (пусковых установок БРПЛ «Трайидент-II» и тяжелых бомбардировщиков В-52Н), факт переоборудования которых не подтвержден российской стороной, а также за счет произвольной переквалификации шахтных пусковых установок, предназначенных для обучения, в не предусмотренную Договором категорию «учебных шахт». Как следствие, не подтверждаем, в т.ч. на протяжении 2019 г., выполнение американской стороной договорных требований по сокращению суммарного числа развернутых и неразвернутых тяжелых бомбардировщиков и развернутых и неразвернутых пусковых установок МБР и БРПЛ до предельного уровня 800 единиц.

В связи с приближением даты окончания действия договора о СНВ (5 февраля 2021 г.) Президент Российской Федерации обозначил принципиальную готовность продлить данное соглашение без предварительных условий. Соединенным Штатам Америки направлено официальное предложение на этот счет. Продолжим поиск взаимоприемлемых решений проблемных вопросов, связанных с нелегитимным выводом Вашингтоном из зачета по Договору части своих СНВ, в первую очередь в российско-американской Двусторонней консультативной комиссии по ДСНВ.

На фоне активно осуществляемой американской стороной испытательной деятельностью в рамках создания ранее запрещенных по ДРСМД ракетных вооружений и заявлений представителей Вашингтона о намерении скорейшим образом приступить к

развертыванию таких систем Россия продолжает придерживаться объявленного на высшем уровне моратория на размещение наземных ракет средней и меньшей дальности (РСМД) в тех регионах и до тех пор, пока там не появятся подобные средства американского производства. Призываем США и страны НАТО к безотлагательным встречным шагам, направленным на предотвращение гонки вооружений и обеспечение предсказуемости и сдержанности в ракетной сфере. В условиях, когда в Европе уже размещены на суше универсальные пусковые установки Мк-41, позволяющие осуществлять боевое применение крылатых ракет средней дальности, любые потенциальные договоренности о встречных обязательствах по неразвертыванию наземных РСМД должны сопровождаться согласованием соответствующих мер верификации. Россия готова к диалогу по этим вопросам.

Раздел II. Внутригосударственные элементы

1. Процесс национального планирования и принятия решений

1.1. Что представляет собой процесс национального планирования и принятия решений при определении и утверждении программ военного строительства и расходов на оборону в вашем государстве?

Планирование военного строительства в России осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.), Федеральными конституционными законами № 1-ФКЗ от 30 января 2002 г. «О военном положении» и № 3-ФКЗ от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении», Федеральными законами № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне», № 31-ФЗ от 26 февраля 1997 г. «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г. «О безопасности», № 172-ФЗ от 28 июня 2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации», указами Президента Российской Федерации № 1082 от 16 августа 2004 г. «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 3 и 5 сентября 2005 г., 15 апреля 2006 г., 7 мая 2007 г., 27 июня 2007 г. и 9 ноября 2007 г.), № 683 от 31 декабря 2015 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Военной доктрине Российской Федерации, № 604 от 7 мая 2012 г. «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации», Военной доктриной Российской Федерации, решениями Совета Безопасности Российской Федерации в области военного строительства.

В планировании и реализации мероприятий военного строительства в Российской Федерации принимают участие Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание и Правительство, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в пределах своей компетенции.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области обороны, в т.ч. в части военного планирования, излагаются в Федеральном законе «Об обороне» от 31 мая 1996 г. (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 1999 г., 30 июня и 11 ноября 2003 г., 29 июня, 22 августа и 29 декабря 2004 г., 7 марта, 4 апреля и 26 декабря 2005 г., 3 и 6 июля, 4 декабря 2006 г., 19 и 26 июня 2007 г.). В соответствии с этим ФЗ Правительство России осуществляет меры по обеспечению обороны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов; руководит деятельностью по вопросам обороны подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти. Закон также наделяет Правительство России полномочиями по организации разработки и выполнения государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса; планов перевода (мобилизационные планы) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного

самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени, а также планов создания запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов; по разработке планов размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1082 от 16 августа 2004 г. «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» Минобороны России, являясь федеральным органом исполнительной власти, вырабатывает и проводит государственную политику, а также осуществляет нормативно-правовое регулирование в области обороны, деятельности ВС РФ и подведомственных ему Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю; координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, деятельность войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координирует строительство войск и воинских формирований; осуществляет мероприятия по строительству ВС РФ; разрабатывает предложения, касающиеся расходов на оборону, и представляет их в Правительство России.

Планирование ассигнований на национальную оборону и военное строительство в Российской Федерации осуществляется в порядке и в сроки, установленные для формирования федерального бюджета, которые определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (БК РФ).

Составление проекта федерального бюджета на очередной финансовый год осуществляется Правительством Российской Федерации в соответствии с приоритетами, обозначенными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, на основании показателей прогноза социально-экономического развития страны на планируемый год и перспективного финансового плана.

Процесс формирования федерального бюджета на очередной финансовый год можно разделить на два этапа: первый – составление проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период Правительством Российской Федерации; второй – его рассмотрение Федеральным Собранием Российской Федерации.

В рамках принятой Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации формирование расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется с учетом достижения федеральными министерствами и ведомствами Российской Федерации, включая и Министерство обороны Российской Федерации, определенных результатов в их деятельности.

Исходя из этого, одним из ключевых документов бюджетного процесса определен доклад о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования. Порядок разработки, представления доклада, а также требования к его содержанию определяются Правительством Российской Федерации.

Министерство обороны Российской Федерации принимает участие в бюджетном процессе: в ходе формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период оно определяет объемы необходимых ассигнований и представляет свои предложения Правительству Российской Федерации, которое, в свою очередь, после рассмотрения этих предложений представляет их в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а затем они утверждаются Президентом Российской Федерации.

Федеральное Собрание Российской Федерации играет ключевую роль при рассмотрении проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период – оно определяет основные показатели расходов государства путем принятия соответствующего закона. Представители Министерства обороны приглашаются на обсуждение проекта закона в Федеральном Собрании Российской Федерации.

Рассматривая предложения по расходам на оборону в проекте федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, Государственная Дума проводит его анализ с точки зрения соответствия Стратегии национальной безопасности и Военной доктрине, а также экономическим возможностям страны. Ассигнования обсуждаются парламентариями постатейно как в различных комитетах, так и на пленарных заседаниях.

Расходы на оборону, установленные в ФЗ о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, принятом Государственной Думой, затем рассматриваются в Совете Федерации Федерального Собрания.

Контроль за использованием средств, выделяемых Министерству обороны Российской Федерации, парламент осуществляет через Счетную палату Российской Федерации и парламентские слушания.

1.2. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы при поддержании его военного потенциала учитывались законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности?

Военное строительство в Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обороны, основывающимся на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и включающим в себя федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы Российской Федерации в области обороны. В соответствии с ними Российская Федерация поддерживает свой военный потенциал на уровне, необходимом для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации и ее союзников.

В утвержденной Президентом Российской Федерации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации закреплено, что Россия обеспечивает оборону страны на основании принципов рациональной достаточности и эффективности, в т.ч. путем применения методов и средств невоенного реагирования, механизмов дипломатии и миротворчества, расширения международного военного и военно-технического сотрудничества, контроля над вооружениями и использования других международно-правовых инструментов. При этом подчеркивается, что формирование благоприятных условий для устойчивого развития России на долгосрочную перспективу осуществляется путем обеспечения стратегической стабильности, в т.ч. посредством поэтапного продвижения к миру, свободному от ядерного оружия, в условиях укрепления всеобщей надежной и равной безопасности, с учетом всех факторов, влияющих на глобальную стратегическую стабильность, и на основе единых и справедливых международно-правовых принципов. С учетом этого Россия будет выступать на международной арене с позиции приверженности контролю над вооружениями и рациональной достаточности в военном строительстве.

Во многих случаях законные интересы безопасности государств-партнеров Российской Федерации и потребности укрепления международной безопасности и стабильности находят отражение в соглашениях и договоренностях в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности, участником которых является Россия. Вытекающие из их положений обязательства строго выполняются.

В других случаях даже при отсутствии действующих обязательств в области контроля над вооружениями Россия на основе доброй воли проявляет сдержанность в военном строительстве. Так, в период приостановления действия ДОВСЕ она не только де-факто не превышает установленные в Соглашении о его адаптации национальные и территориальные предельные уровни, но и дополнительно уменьшила наличие своих обычных вооружений и техники, а также проявляет сдержанность в их развертывании в определенных районах, например, на территориях Калининградской и Псковской областей.

Военная доктрина Российской Федерации включает в число задач военно-политического сотрудничества укрепление международной безопасности и стратегической стабильности, выполнение международных обязательств Российской Федерации, а также развитие переговорного процесса по созданию региональных систем безопасности с участием Российской Федерации. Одним из основных приоритетов такого сотрудничества с международными организациями является участие в разработке, согласовании и реализации международных соглашений в области контроля над вооружениями и укрепления международной безопасности, расширение участия подразделений и военнослужащих ВС РФ и других войск в операциях по поддержанию и восстановлению мира.

2. Существующие структуры и процессы

2.1. Каковы конституционно утвержденные процедуры, предназначенные для обеспечения демократического, политического контроля за военными и военизированными силами, силами внутренней безопасности, разведывательными службами и полицией?

Законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность органов государственной власти, Вооруженных Сил Российской Федерации по обеспечению безопасности Российской Федерации, основывается на положениях Конституции Российской Федерации и предусматривает существование президентского, парламентского и иных видов контроля.

В частности, в соответствии со статьей 83 Конституции Российской Федерации Президент формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, который в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г. «О безопасности» является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества России с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности страны, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Кроме того, Президент Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности федеральных министров, утверждает Военную доктрину, а также назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации.

В соответствии со статьями 13, 14 Федерального закона № 3-ФЗ от 8 мая 1994 г. «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, а также члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вправе направлять запросы в федеральные органы государственной власти по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов, которые они обязаны рассмотреть в установленные названным Федеральным законом сроки.

Также в соответствии со статьей 15 указанного Федерального закона Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации вправе пригласить руководителей федеральных органов государственной власти на заседание соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации для обращения с вопросами к указанным должностным лицам.

Согласно статье 2 ФЗ № 2202-1 от 17 января 1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации», в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за

исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

В процессуальном законодательстве Российской Федерации (Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации), ФЗ «О противодействии терроризму», других нормативных правовых актах заложен ряд механизмов контроля со стороны суда за деятельностью правоохранительных органов. Органы судебной власти осуществляют правосудие путем конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции и федеральному закону.

В соответствии с разделами III и IV ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», другими нормативными правовыми актами органы прокуратуры наделены широкими процедурными полномочиями по осуществлению надзора за соблюдением законности на территории Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами военного управления, правоохранительными органами.

В соответствии с пунктом 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина, гарантированные статьями 17 – 54 и 61 – 63 Конституции, могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

2.2. Каким образом обеспечивается осуществление этих процедур и на какие конституционно учрежденные органы власти и институты возложена обязанность по их осуществлению?

Контроль за деятельностью вооруженных сил, военизированных сил, сил внутренней безопасности, разведывательных служб и правоохранительных органов Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации и органы прокуратуры в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в связи с осуществлением ими депутатской деятельности вправе получать сведения о деятельности вышеуказанных сил и органов в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

2.3. Каковы функции и задачи военных и военизированных сил и сил безопасности и каким образом ваше государство осуществляет контроль над тем, чтобы эти силы действовали исключительно в конституционных рамках?

Вооруженные Силы Российской Федерации в мирное время предназначены для защиты суверенитета, целостности и неприкосновенности территории Российской

Федерации; стратегического сдерживания, в т.ч. предотвращения военных конфликтов, защиты граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации от вооруженного нападения на них; участия в операциях по поддержанию (восстановлению) международного мира и безопасности, принятия мер для предотвращения (устранения) угрозы миру, подавления актов агрессии (нарушения мира) на основании решений Совета Безопасности ООН или иных органов, уполномоченных принимать такие решения в соответствии с международным правом; борьбы с пиратством, обеспечения безопасности судоходства и экономической деятельности Российской Федерации в мировом океане; борьбы с терроризмом, а также для выполнения других задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

Основные задачи ВС РФ в военное время: отражение агрессии против Российской Федерации и ее союзников, нанесение поражения войскам (силам) агрессора, принуждение его к прекращению военных действий на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников.

Войска национальной гвардии Российской Федерации предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств. Функции и задачи войск национальной гвардии Российской Федерации изложены в разделе 1, подпункте 1.3 данного вопроса.

Военизированные силы и силы безопасности являются составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призваны защищать безопасность личности, общества и государства.

Правовую основу деятельности вышеперечисленных сил составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон «О военном положении», Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», иные федеральные законы и нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Надзор за исполнением федеральных законов органами вышеназванных типов сил осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры.

3. Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил

3.1. Какие процедуры набора и призыва личного состава на службу в военные и военизированные силы и силы внутренней безопасности существуют в вашем государстве?

Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации: военнослужащими – путем призыва граждан Российской Федерации на военную службу по экстерриториальному принципу и путем добровольного поступления граждан Российской Федерации (иностранцев граждан) на военную службу; гражданским персоналом.

Порядок отбора граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также граждан, поступающих на военную службу по контракту в ВС РФ, другие войска, воинские формирования и органы, для исполнения специальных обязанностей военной службы, устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Женщины, поступившие в добровольном порядке на военную службу в ВС РФ по контракту, являются военнослужащими и проходят военную службу в соответствии с требованиями Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Для военнослужащих женского пола предельный возраст пребывания на военной службе составляет 45 лет.

Законодательством Российской Федерации предусмотрены особенности поступления на военную службу женщин и прохождения ими военной службы, а именно, в перечнях воинских должностей ВС РФ определяются должности, которые могут замещаться военными служащими женского пола.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 719 от 27 ноября 2006 г. утверждено разработанное в соответствии с Федеральным законом № 53-ФЗ от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации по вопросам обороны и безопасности Положение о воинском учете. Оно определяет порядок организации воинского учета граждан Российской Федерации, обязанных состоять на воинском учете. Пунктом 16 названного Положения предусматривается специальный воинский учет военнообязанных, проходящих службу в органах внутренних дел, войсках национальной гвардии, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, на должностях рядового и начальствующего состава.

6 июля 2006 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с сокращением срока военной службы по призыву». Он предусматривает отмену (изменение) с 1 января 2008 г. ряда оснований для предоставления гражданам отсрочки от призыва на военную службу и сокращение сроков прохождения военной службы по призыву с 1 января 2007 г. – до 18 месяцев, с 1 января 2008 г. – до 12 месяцев.

ФЗ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (пункт 1 статьи 17 главы 4) определено, что на службу в органы внутренних дел вправе поступать граждане не моложе 18 лет независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком Российской Федерации, соответствующие квалификационным требованиям, установленным настоящим ФЗ, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел.

3.2. Какие льготы по освобождению от обязательной военной службы и виды альтернативной службы существуют в вашем государстве?

В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 53-ФЗ от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» от призыва на военную службу освобождаются граждане:

- а) признанные ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;
- б) проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;
- в) проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;
- г) прошедшие военную службу в другом государстве в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Право на освобождение от призыва на военную службу имеют граждане:

- а) имеющие предусмотренную государственной системой аттестации ученую степень;
- б) являющиеся сыновьями (родными братьями):
военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;

граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения

военной службы по призыву, после увольнения с военной службы либо после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

Не подлежат призыву на военную службу граждане:

- а) отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;
- б) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;
- в) в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (пункт 3 статьи 59) гражданин Российской Федерации имеет право на замену военной службы альтернативной гражданской службой.

1 января 2004 г. вступил в силу Федеральный закон № 113-ФЗ от 25 июля 2002 г. «Об альтернативной гражданской службе» (с изменениями и дополнениями от 22 августа 2004 г., 31 декабря 2005 г. и 6 июля 2006 г.), регламентирующий отношения, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации конституционного права на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. В соответствии с ним военная служба по призыву может быть заменена альтернативной гражданской службой, являющейся особым видом трудовой деятельности в интересах общества и государства.

Граждане проходят альтернативную гражданскую службу индивидуально, а также в составе групп или формирований:

- в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;
- в организациях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- в организациях ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала.

Прохождение альтернативной гражданской службы в организациях, подведомственных органам местного самоуправления, определяется федеральным законом.

По окончании альтернативной гражданской службы граждане зачисляются в запас ВС РФ и на военные сборы не призываются.

Военнослужащие женского пола пользуются правами и льготами, предусмотренными законодательством по охране семьи, материнства и детства.

Так, военнослужащим женского пола в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, предоставляются отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за ребенком. Беременные военнослужащие женского пола в соответствии с медицинским заключением, с их согласия могут быть назначены на воинские должности с более легкими условиями службы с сохранением месячного оклада денежного содержания в соответствии с занимаемой воинской должностью, ежемесячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения. При нахождении в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком они не могут быть исключены из списков личного состава воинских частей даже в случае истечения срока военной службы. Такие же социальные гарантии предусмотрены и для военнослужащих женского пола, имеющих детей в возрасте до полутора лет. По желанию военнослужащих женского пола им предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с сохранением места военной службы и воинской должности.

3.3. Каковы административно-правовые процедуры защиты прав личного состава всех категорий сил, а также призывников?

Личный состав всех категорий военнослужащих имеет обязанности и права, предусматриваемые Конституцией и законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации, за исключением ограничений, устанавливаемых федеральными законами.

В частности, права и обязанности личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов отражены в законах «Об обороне» 1996 г., «О воинской обязанности и военной службе» 1998 г., Федеральном законе № 226-ФЗ от 3 июля 2016 г. «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Федеральном законе № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих» (с изменениями и дополнениями от 31 декабря 1999 г., 19 июня, 7 августа и 27 декабря 2000 г., 26 июля и 30 декабря 2001 г., 7 и 21 мая, 28 июня, 27 ноября и 24 декабря 2002 г., 11 ноября и 23 декабря 2003 г., 26 апреля, 20 июля, 22 августа и 10 ноября 2004 г., 22 апреля и 27 декабря 2005 г., 2 февраля, 4 и 8 мая, 6 июля 2006 г.). В последнем ФЗ предусматривается, что военнослужащие имеют право на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Порядок рассмотрения обращений (предложений, заявлений и жалоб) военнослужащих к воинским должностным лицам определен Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации (утвержден Указом Президента России № 1495 от 10 ноября 2007 г.).

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. «О полиции» (пункт 1 статьи 30) определено, что сотрудник полиции, выполняя обязанности, возложенные на полицию, и реализуя права, предоставленные полиции, выступает в качестве представителя государственной власти и находится под защитой государства.

Работа с обращениями граждан организована на основании Федерального закона № 59-ФЗ от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

4. Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права

4.1. Каким образом ваше государство обеспечивает широкое ознакомление с нормами международного гуманитарного права и права войны, например, в рамках военных учебных программ и правил?

В соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации 2005 г. № 170 в системе общественно-государственной подготовки спланировано проведение занятий со всеми категориями военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации по разъяснению им норм международного гуманитарного права, касающихся использования вооруженных сил в ходе вооруженных конфликтов. Указанные вопросы ежегодно изучаются в объеме от 2 до 10 часов для различных категорий военнослужащих.

С целью расширения знаний военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации в области права вооруженных конфликтов на базе учебного центра ВУНЦ «Общевойсковая академия Вооруженных Сил Российской Федерации» (г. Наро-Фоминск) ежегодно предусмотрено обучение до 30 военных юристов.

В целях имплементации МГП, а также организации из изучения личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в Минобороны России изданы следующие правовые акты:

- приказ Министра обороны Российской Федерации от 16 февраля 1990 г. №75 «Об объявлении Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним»;

- Наставление по международному гуманитарному праву, утвержденное Министром обороны Российской Федерации 8 августа 2001 г.;

- Инструкция по организации правового обучения в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденная приказом Министра обороны Российской Федерации от 7 декабря 2013 г. №878;

- Наставление по правовой работе, утвержденное приказом Министра обороны Российской Федерации от 3 декабря 2015 г. №717.

Учебной программой, разработанной для сотрудников органов внутренних дел, проходящих обучение в Центре подготовки сотрудников органов внутренних дел МВД России для участия в миротворческих миссиях Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России (г. Домодедово Московской области) для командирования в состав международного полицейского персонала миротворческих миссий, предусмотрено изучение политико-правовых аспектов международной деятельности, деятельности международной полиции, в том числе международно-правовых норм, регламентирующих миротворческую деятельность, защиту прав человека, защиту женщин, мира и безопасности, защиту гражданских прав, защиту прав детей во время проведения миротворческих операций (в объеме 24 учебных часов)».

В октябре 2019 г. в Москве в парке «Патриот» прошел Семинар «SWIRMO-2019» по международным правилам, регламентирующим проведение военных операций. SWIRMO является главным образовательным курсом Международного Комитета Красного Креста (МККК) по правилам ведения военных действий для старших и высших офицеров. Цель данного семинара – способствование внедрению международного гуманитарного права в деятельность национальных вооруженных сил. Организаторами мероприятия выступили Минобороны России и МККК. В Семинаре приняли участие 140 делегатов из 70 государств, а также представители международных организаций.

4.2. Что было сделано для обеспечения осведомленности личного состава вооруженных сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву?

Законодательство Российской Федерации учитывает положения международного гуманитарного права в части необходимости установления ответственности за его серьезные нарушения.

Особое внимание уделяется ответственности, предусмотренной УК РФ, за преступления, связанные с нарушением норм международного гуманитарного права. Общественная опасность этих нарушений заключается в применении запрещенных нормами международного гуманитарного права средств и методов ведения боевых действий, т.е. в том, что при их применении не только попираются нормы международного гуманитарного права, но и главным образом причиняются неоправданные страдания участникам вооруженного конфликта и мирному населению, увеличивается количество человеческих жертв, уничтожаются или разрушаются хозяйственные объекты, обеспечивающие жизнедеятельность людей, безвозвратно утрачиваются такие достижения цивилизации, как культурные ценности и архитектурные памятники, наносится вред окружающей природной среде. Мотивами этих преступлений могут быть месть, корыстные побуждения, карьеристские соображения, а также идеологические (расистские, фашистские, националистические и т. п.) и подобные им мотивы.

К ответственности за указанные деяния могут привлекаться должностные лица органов военного управления, командиры соединений, частей или подразделений, военнослужащие и другие участники вооруженного конфликта.

УК РФ содержит главу 34 «Преступления против мира и безопасности человечества» и устанавливает соответствующую уголовную ответственность за различные виды преступлений. Федеральным законом № 130-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ужесточена уголовная ответственность за нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (статья 360 УК РФ), а также Федеральным законом № 128-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» введено уголовное преследование за реабилитацию нацизма (статья 354.1 УК РФ), а также ФЗ от 6 июля 2016 г. номер 375-ФЗ «О внесении изменений в УК РФ и УПК РФ в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения

общественной безопасности» УК РФ дополнен статьей 361 «Акты международного терроризма».

В статье 22 Устава внутренней службы ВС РФ (в действующей редакции от 2007 г.) говорится об обязанности военнослужащего знать и соблюдать нормы международного гуманитарного права.

4.3. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы вооруженные силы не использовались в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека и гражданских прав лицами, действующими в личном качестве либо в качестве представителей групп, или в целях лишения этих лиц их национальной, религиозной, культурной, языковой или этнической самобытности?

Федеральным законом № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне» определены основы и организация обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

В указанном федеральном законе под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Оборона организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Федеральным законом № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне», законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации, которые предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии Российской Федерации осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления.

4.4. Что было сделано для обеспечения каждому военнослужащему возможности осуществлять свои гражданские права, и каким образом ваше государство обеспечивает политический нейтралитет своих вооруженных сил?

Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих», другими федеральными законами, федеральными конституционными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлен статус военнослужащих, определяемый как совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих.

Права военнослужащих и порядок их реализации с учетом особенностей военной службы определяются законодательством Российской Федерации. Никто не вправе ограничивать военнослужащих в правах, гарантированных Конституцией Российской Федерации и законодательством. Использование военнослужащими своих прав не должно

наносить ущерба правам и законным интересам общества, государства, военной службе, правам других военнослужащих и граждан. Государство гарантирует социальную и правовую защиту военнослужащих, осуществляет меры по созданию им достаточного и достойного жизненного уровня, улучшению условия службы и быта. Обеспечение и охрана прав военнослужащих возлагаются на органы государственной власти и местного самоуправления, суды, правоохранительные органы, органы военного управления и командиров (начальников).

До приведения к Военной присяге военнослужащий не может назначаться на воинские должности, привлекаться к выполнению боевых задач (к участию в боевых действиях, несению боевого дежурства, боевой службы, караульной службы), за военнослужащим не могут закрепляться вооружение и военная техника, на него не может налагаться дисциплинарное взыскание в виде ареста.

Командиры (начальники), виновные в неисполнении обязанностей по реализации прав и законных интересов военнослужащих, несут за это установленную законодательством ответственность.

Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих» определено, что военнослужащие могут состоять в общественных, в т.ч. религиозных, объединениях, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы. Военнослужащие в свободное от военной службы время вправе участвовать в богослужениях и религиозных церемониях как частные лица. Религиозная символика, религиозная литература и предметы культа используются военнослужащими индивидуально. Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномочия в интересах политических партий и общественных, в т.ч. религиозных, объединений, а также для пропаганды отношения к ним.

Государство не несет обязанностей по удовлетворению потребностей военнослужащих, связанных с их религиозными убеждениями и необходимостью отправления религиозных обрядов. Создание религиозных объединений в воинской части не допускается. Религиозные обряды на территории воинской части могут отправляться по просьбе военнослужащих за счет их собственных средств по разрешению командира.

Военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих», федеральными конституционными законами и другими федеральными законами.

Военнослужащие, реализуя право на свободу слова, выражение своих убеждений и мнения, доступ к получению и распространению информации, не вправе разглашать государственную и военную тайну, обсуждать и критиковать приказы командира. Они вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время мирно, без оружия участвовать в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, проводимых вне территории воинской части. При этом запрещено участие военнослужащих в забастовках, равно как и иное прекращение исполнения обязанностей военной службы как средство урегулирования вопросов, связанных с прохождением военной службы.

Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих» определено следующее. Военнослужащие в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в референдуме, а также в других формах осуществления местного самоуправления. Особенности правового положения военнослужащих, избранных в органы государственной власти и органы местного самоуправления, определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Политический нейтралитет Вооруженных Сил Российской Федерации обеспечивается запретом деятельности политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели, а также образования их структур в ВС РФ (часть 2 статьи 13 Конституции Российской Федерации: пункт 5 статьи 9 ФЗ «О политических партиях»).

4.5. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы его политика и доктрина в области обороны соответствовали нормам международного права?

В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. утверждена новая Военная доктрина, представляющая собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации. Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в области обороны, контроля над вооружениями и разоружения, федеральные конституционные законы, федеральные законы, а также нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Реализация Военной доктрины достигается путем централизации государственного управления в области обороны и безопасности и осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, нормативными правовыми актами Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Военная политика направлена на сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения ВС РФ, других войск и органов, повышение мобилизационной готовности в целях обороны и обеспечения безопасности Российской Федерации, а также интересов ее союзников.

Российская Федерация обеспечивает постоянную готовность ВС и других войск к сдерживанию и предотвращению военных конфликтов к вооруженной защите Российской Федерации и ее союзников в соответствии с нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Раздел III. Доступ общественности и контактная информация

1. Доступ общественности

1.1. Каким образом осуществляется информирование общественности о положениях Кодекса поведения?

Информация о Кодексе поведения ОБСЕ, касающемся военно-политических аспектов безопасности, размещена на официальной странице Министерства иностранных дел Российской Федерации в сети Интернет: <http://www.mid.ru>.

1.2. Какая дополнительная информация относительно Кодекса поведения, например, ответы на Вопросник по Кодексу поведения, публикуется в вашем государстве?

Ответы Российской Федерации на Вопросник по Кодексу поведения после их представления в Секретариат ОБСЕ и распространения среди других государств - участников

ОБСЕ размещаются на официальной странице Министерства иностранных дел Российской Федерации в сети Интернет: <http://www.mid.ru>.

1.3. Каким образом ваше государство обеспечивает доступ общественности к информации, касающейся вооруженных сил вашего государства?

Конституция Российской Федерации определяет, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации № 8-ФЗ от 9 февраля 2009 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» ФОИВ обязаны обеспечивать доступ граждан и организаций к информации о своей деятельности, за исключением сведений, отнесенных к информации ограниченного доступа, путем создания информационных ресурсов в информационных системах общего пользования.

В Министерстве обороны Российской Федерации данная задача возложена на Департамент информации и массовых коммуникаций, одной из функций которого является организация обеспечения доступа граждан, организаций, представителей СМИ, российской и зарубежной общественности к информации о деятельности Министерства обороны как федерального органа исполнительной власти. В частности, в глобальной информационной сети Интернет создана и функционирует официальная страница Минобороны России (<http://www.mil.ru>)¹⁰.

Общественный доступ к информации о деятельности ВС РФ обеспечивается в т.ч. в процессе непосредственного взаимодействия представителей общественных организаций, средств массовой информации с руководством и высшим командным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, участия различных институтов гражданского общества в подготовке и реализации государственных решений в области военного строительства и обороны.

Для более полного информирования общественности и в целях обеспечения гражданского контроля над деятельностью военного ведомства образован Общественный совет при Министерстве обороны Российской Федерации¹¹. Это совещательный орган, в функции которого входит: обеспечение взаимодействия граждан с Минобороны России для учета их потребностей и интересов, защиты их прав и свобод и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики в области обороны; обеспечение согласования общественно значимых интересов граждан страны, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов государственного военного строительства, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан, конституционного строя и демократических принципов развития гражданского общества в Российской Федерации.

В целях обеспечения доступа общественности к информации, касающейся деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, наиболее важные

¹⁰ На ней размещаются: нормативные правовые акты ведомства (приказы, распоряжения, правила, инструкции, положения и др.); структура Минобороны; задачи и функции его основных подразделений; телефоны справочной службы, реквизиты (почтовый адрес, адрес электронной почты и др.) подразделений по работе с обращениями граждан и сведения о порядке их работы; тексты официальных выступлений и заявлений Министра обороны Российской Федерации, его заместителей и руководителей основных подразделений ведомства; сведения о порядке поступления на службу в ВС РФ и др.

¹¹ Создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 842 от 4 августа 2006 г. «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам» и на основании приказа Министра обороны Российской Федерации № 490 от 16 ноября 2006 г. «Об образовании Общественного совета при Министерстве обороны Российской Федерации».

новости переводятся на английский язык и размещаются на официальном Интернет-сайте МВД России (www.mvd.ru). В настоящее время профильными комиссиями Общественной палаты Российской Федерации (по общественной безопасности и взаимодействию с ОНК и по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами) рассматривается проект Стратегии развития взаимодействия МВД России с институтами гражданского общества.

Образован также Общественный совет при Министерстве внутренних дел Российской Федерации¹². В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 668 от 23 мая 2011 г. его основными задачами являются: привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности; участие в информировании граждан о деятельности органов внутренних дел, в т. ч. через средства массовой информации; проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов по вопросам деятельности органов внутренних дел; осуществление общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел. Указом Президента Российской Федерации № 1027 от 28 июля 2011 г. утверждено Положение об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

В Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации задача по информированию граждан и общества о деятельности ведомства, в том числе путем размещения новостных и иных материалов на официальном сайте Росгвардии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.rosgvard.ru), возложена на Департамент по взаимодействию со средствами массовой информации и институтами гражданского общества.

2. Контактная информация

2.1. Представьте информацию о национальном контактном пункте по вопросам соблюдения Кодекса поведения.

Министерство иностранных дел Российской Федерации
Департамент по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями
Отдел по контролю над обычными вооружениями
Российская Федерация, 119200, город Москва, Смоленская-Сенная площадь, дом 32/34
Тел.: (499) 244-22-30, 244-26-94
Факс: (499) 795-12-32, 795-14-83
Адрес электронной почты: dnkv@mid.ru.

* * *

¹² Образован во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 668 от 23 мая 2011 г. «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» и в целях обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в т. ч. профессиональных объединений предпринимателей, а также решения наиболее важных вопросов деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, в т. ч. полиции.